

Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Aruba,
t.a.v. de Minister van Algemene Zaken, Innovatie,
Overheidsorganisatie, Infrastructuur en Ruimtelijke Ordening
L.G. Smith Blvd. 76

Uw brief: 4 juli 2024
Uw kenmerk: LH-24/0010
Datum: 25 juli 2024
Kenmerk: RvA 42-24

Onderwerp: Ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, tot wijziging van het Landsbesluit bijzondere ambtelijke pensioengrondslag (herziening pensioengrondslag kaderpersoneel)

Naar aanleiding van bijgaand aan de Raad ter advies toegezonden ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, tot wijziging van het Landsbesluit bijzondere ambtelijke pensioengrondslag (herziening pensioengrondslag kaderpersoneel), moge de Raad Uwe Excellentie het volgende berichten.

1. Volgens de considerans en de toelichting beoogt het onderhavige ontwerp om – gelet op het groeiend personeelsverloop van het kaderpersoneel van het Land en de in het vooruitzicht gestelde integrale herziening van de Bezoldigingsregeling Aruba 1986¹ (BRA) – de pensioengrondslag van de diensthoofden die lager dan hoofdschaal 16 van de BRA worden bezoldigd en van het kaderpersoneel te verbeteren.²
2. Het ontwerp strekt tot een aanvulling van het Landsbesluit door de volgende toelagen te laten meetellen voor de pensioenopbouw van bedoelde ambtenaren: (i) de diensthoofden- en directeurentoelage die lager dan hoofdschaal 16 van de BRA worden bezoldigd; en (ii) de schaarstetoelagen van het kaderpersoneel. Voorts zullen deze aanvullingen terugwerken tot en met 1 januari 2024.³ Met voorgestelde aanvullingen wordt de reikwijdte van het Landsbesluit verder uitgebreid.
3. Geconstateerd wordt dat het op grond van artikel 101 van de Landsverordening materieel ambtenarenrecht voorgeschreven advies van de Centrale Commissie Overleg in Ambtenarenzaken (CCGOA) ontbreekt.⁴ De Raad heeft herhaaldelijk in zijn vorige adviezen aangegeven dat de non-advisering een structureel probleem betreft dat door

¹ AB 1996 no. GT 10.

² NvT, p. 1-4.

³ Zie voorgesteld artikel I.

⁴ AB 1989 no. GT 37.



de regering dient te worden geadresseerd.⁵ De Raad dringt wederom aan op reactivering van de wettelijk voorgeschreven overlegstructuur, i.c. het CCGOA, dan wel dit te vervangen door een nieuwe overlegstructuur. Indien het de bedoeling van de regering is om niet meer aan deze voorgeschreven advisering te voldoen, dient voornoemde landsverordening aangepast te worden.

4. In zijn advies ten aanzien van de correctie van de pensioengrondslag van deurwaarders, heeft de Raad al aangegeven dat slechts een deel van de thans bestaande bezoldigingsproblematiek wordt opgelost en dringend geadviseerd om het gehele bezoldigingsstelsel van ambtenaren ten spoedigste te herzien.⁶ Hoewel het onderhavige ontwerp zich wederom uitsluitend beperkt tot het treffen van een voorziening voor een aantal specifieke groepen ambtenaren, kan de door de regering aangegeven streefdatum van 1 januari 2026 voor voornoemde algehele herziening van het bezoldigingsstelsel in het belang van een uniforme en eerlijke bezoldigingsstructuur, op instemming van de Raad rekenen.⁷

5. Het ontwerp voorziet in een beperkte periode van terugwerkende kracht, namelijk tot en met 1 januari 2024. Deze periode van terugwerkende kracht wordt echter niet specifiek gemotiveerd in de toelichting; hiervoor dienen bijzondere redenen te worden aangegeven.⁸ Dit roept vragen op over de rechtvaardiging van deze keuze. Immers in een eerder ontwerp uit 2021 dat niet is doorgezet, is destijds ten aanzien van het kaderpersoneel uitgegaan van een langere periode van terugwerkende kracht, namelijk tot en met 1 december 2018.⁹

Nu niet uiteengezet wordt waarom er niet voor een langere periode van terugwerkende kracht is gekozen, is de vraag van belang of een langere periode van terugwerkende kracht i.c. passender zou zijn gelet op de belangen van deze groepen ambtenaren in vergelijking met de belangen van het Land. Geadviseerd wordt om een dragende motivering op te nemen in de toelichting en daarin op onderbouwde wijze de redenen voor de gekozen periode van terugwerkende kracht expliciet uit te leggen.

6. De financiële paragraaf geeft aan dat de uit het ontwerp voortvloeiende meerkosten voor het Land per jaar: (a) wat betreft de diensthoofden- en directeurentoelage ongeveer Afl. 110.000,- aan extra premie werkgeversaandeel

⁵ Zie o.m. 'Raads adviezen d.d. 16 augustus 2023 (kenmerk: RvA 43-23), 10 februari 2021 (kenmerk: RvA 05-21) en 27 mei 2020 (kenmerk: 61-20).

⁶ NvT, p. 1.

⁷ NvT, p. 2.

⁸ Aanwijzing 5.33, Aanwijzingen voor de regelgeving.

⁹ Ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, tot wijziging van het Landsbesluit bijzondere ambtelijke pensioengrondslag (AB 2003 no. 84), kenmerk: SMR-N-12-2021.



bedragen; en (b) wat betreft de schaarstetoelage ongeveer Afl. 165.000,- aan extra premie werkgeversaandeel.¹⁰ Het eerstgenoemde bedrag heeft betrekking op 41 ambtenaren (die lager dan hoofdschaal 16 van de BRA bezoldigd worden); het tweede bedrag heeft betrekking op 118 ambtenaren met een schaarstetoelage. In totaal bedragen de meerkosten volgens de toelichting (afgerond) Afl. 275.000,- per jaar.¹¹

Onduidelijk is of in deze opgave zijn inbegrepen de ambtenaren zoals bedoeld in het voorgestelde artikel 2, onderdeel c en d, van het Landsbesluit, die tussen 1 januari 2024 en de inwerkingtreding met pensioen zijn gegaan. Als er ambtenaren zijn die onder deze regeling vallen en in die periode met pensioen zijn gegaan, zal ook de pensioengrondslag van deze gepensioneerde ambtenaren met terugwerkende kracht verhoogd worden met als gevolg een hoger pensioen en afdracht van pensioenpremies.

Gezien het voorgaande is het noodzakelijk dat de financiële gevolgen voor het Land verduidelijkt worden in de toelichting.

7. Los van de financiële gevolgen voor het Land, biedt de toelichting geen inzicht of de relevante ambtenaren (zowel de nog werkzame als de reeds gepensioneerde) ook nog een werknemersdeel pensioenpremie dienen af te dragen en zo ja, welke bedragen hiermee gemoeid zijn. Dit is van belang in verband met de betalingscapaciteit van de betreffende ambtenaren. In dat opzicht stelt de Raad de vraag of de relevante ambtenaren de keuzemogelijkheid hebben om af te zien van de terugwerkende kracht. Dan wel of de redelijkheid en de billijkheid zich in voorkomende gevallen tegen onverkorte uitvoering van de uit het ontwerp voortvloeiende terugwerkende kracht zou kunnen verzetten. Gelet hierop geeft de Raad in overweging om een hardheidsclausule naar analogie van artikel 43 van het vigerende pensioenreglement van de Stichting APFA op te nemen in het ontwerp.

Het voorgaande onderstreept voorts het belang van tijdige en goede voorlichting, mede uit hoofde van goed werkgeverschap, aan de betreffende ambtenaren ten aanzien van de implicaties van het ontwerp.

8. De toelichting stelt dat:

- a. het verschil tussen de bezoldigingen van kaderpersoneel werkzaam bij het Land en kaderpersoneel in de particuliere sector inmiddels aanzienlijk is;
- b. de arbeidsvoorwaarden van het kaderpersoneel in de private sector aantrekkelijker zijn, met als gevolg een groeiend personeelsverloop bij het kaderpersoneel van het Land;

¹⁰ NvT, p. 4.

¹¹ Zie noot 10.



c. kaderpersoneel essentieel is voor een goed functionerend overheids-apparaat.¹²

Echter, deze stellingen worden niet onderbouwd.

Nu het groeiend personeelsverloop onder het kaderpersoneel van het Land als een van de beweegredenen voor het ontwerp wordt genoemd, dient de toelichting alsnog in een onderbouwing van voornoemde stellingen te voorzien.

9. De Raad constateert een wetstechnische onvolkomenheid in het voorgestelde artikel 1. De voorgestelde onderdelen a en b van artikel 2 van het Landsbesluit zijn al wettelijk geregeld: het betreffende landsbesluit is op 7 november 2023 afgekondigd en de dag daarop in werking getreden met terugwerkende kracht tot en met 1 januari 2011.¹³

Gelet hierop en in samenhang met de beoogde uitbreiding van het bestaande Landsbesluit met de ambtenaren bedoeld in de onderdelen c en d van het ontwerp dat terug zou moeten werken tot 1 januari 2024, adviseert de Raad om het ontwerp zodanig aan te passen dat uitsluitend voornoemde onderdelen worden toegevoegd aan het bestaande artikel 2 van het Landsbesluit.

10. Tot slot beveelt de Raad aan om het eerste lid van artikel 3 van het Landsbesluit te schrappen, aangezien deze inwerkingtredingsbepaling reeds is uitgewerkt.

In de marge van het ontwerp en de toelichting zijn enkele voorstellen tot redactionele verbetering opgenomen.

¹² NvT, p. 1.

¹³ AB 2023 no. 48.



De Raad kan zich voor het overige verenigen met de doelstelling en de inhoud van het ontwerp en adviseert u te besluiten conform de daarin neergelegde voorstellen, nadat met het voorgaande rekening zal zijn gehouden.

De Adjunct-secretaris,

De Voorzitter,

mr. drs. A.R. Peterson

mr. D.G. Kock