

Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Aruba,
t.a.v. de Minister van Algemene Zaken, Innovatie,
Overheidsorganisatie, Infrastructuur en Ruimtelijke Ordening
L.G. Smith Blvd. 76

Uw brief: 18 oktober 2023
Uw kenmerk: LH-23/0012
Datum: 8 november 2023
Kenmerk: RvA 69-23

Onderwerp: ontwerp-Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, houdende de vaststelling van regels omtrent de inhoud van het verslag en de aanwijzing van degenen aan wie het verslag wordt toegezonden dan wel aan wie afschrift moet worden verstrekt, bedoeld in artikel 5.2, tweede lid, van de Mededingingsverordening (Besluit schriftelijk verslag binnentreden of doorzoeking)

Naar aanleiding van bijgaand aan de Raad ter advies toegezonden ontwerp-Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, houdende vaststelling van regels omtrent de inhoud van het verslag en de aanwijzing van degenen aan wie het verslag wordt toegezonden dan wel aan wie afschrift moet worden verstrekt, bedoeld in artikel 5.2, tweede lid, van de Mededingingsverordening (Besluit schriftelijk verslag binnentreden of doorzoeking), moge de Raad Uwe Excellentie het volgende berichten.

1. Op grond van artikel 5.2 van de Mededingingsverordening¹ (hierna: de Landsverordening) dienen bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, regels te worden vastgesteld omtrent de inhoud van het door de toezichthoudende persoon op te maken schriftelijk verslag naar aanleiding van het binnentreden of doorzoeken van een woning alsmede de aanwijzing van degenen aan wie dit verslag wordt toegezonden dan wel afschrift wordt verstrekt.² Het onderhavige ontwerp strekt hiertoe.

2. De toelichting geeft terecht aan – onder verwijzing naar artikel 5.1, vijfde lid, van de Landsverordening – dat indien de bewoner geen toestemming verleent tot binnentreden, een voorafgaande machtiging van de rechter-commissaris daartoe vereist is. Dit noodzakelijke vereiste komt echter niet tot uitdrukking in de derde gedachtestreep van de considerans. Teneinde de toelichting en de considerans beter op elkaar te laten aansluiten, adviseert de Raad om de derde gedachtestreep aan te vullen met een zinsnede die duidelijk maakt dat een voorafgaande machtiging tot binnentreden van de rechter-commissaris in voornoemde situatie benodigd is.

¹ AB 2020 no. 103.

² Considerans jo. NVT, p. 1.

3. Ingevolge het voorgestelde artikel 1, onderdeel f, wordt in het verslag vermeld: ‘de wijze van binnentreden en het tijdstip waarop is binnentreden en waarop deze is verlaten of het tijdstip waarop de doorzoeking is begonnen en is beëindigd’. De Raad neemt hierbij aan dat het gebruik van het aanwijzend voornaamwoord ‘deze’ betrekking heeft op de woning.³ Geadviseerd wordt om het voorgestelde artikel 1, onderdeel f, dienovereenkomstig aan te passen.

4. Voorgesteld artikel 1, tweede lid, geeft - voor zover hier van belang - aan dat het schriftelijk verslag aan de rechter-commissaris wordt toegezonden. Ingevolge het derde lid zal een afschrift van het verslag aan degene bij wie is binnentreden of de doorzoeking is verricht worden verstrekt. Hoewel de toelichting erover zwijgt, neemt de Raad aan dat een kopie van het schriftelijk verslag zal worden bewaard bij de Autoriteit. Dit ligt ook voor de hand, nu het schriftelijk verslag zou kunnen dienen als een motivering voor een beschikking tot het opleggen van een bestuurlijke sanctie in voorkomende gevallen.⁴

Nu het schriftelijk verslag mede persoonsgegevens omvat, is het onduidelijk of er een samenhangende verzameling van op verschillende personen betrekking hebbende persoonsgegevens systematisch zal worden aangelegd. Indien dit het geval is, dan zou de Autoriteit onder de reikwijdte van de Landsverordening persoonsregistratie (AB 2001 no. 37) – die de persoonsgegevens normeert – kunnen vallen.⁵ Geadviseerd wordt om hieraan een beschouwing te wijden in de toelichting. Ingeval van persoonsregistratie zal dienen te worden uiteengezet (a) welke gegevensverzamelingen zullen worden aangelegd, (b) welke voorwaarden ten aanzien daarvan zullen gelden en (c) hoe de persoonlijke levenssfeer van de betreffende personen wordt beschermd.

5. Voorstellen tot redactionele verbetering zijn opgenomen in de marge van de toelichting. Voorts wijst de Raad erop dat de toelichting een paginanummering mist. Geadviseerd wordt om ten behoeve van de leesbaarheid deze alsnog op te nemen.

³ Zie artikel 12f, onderdeel e, van de Instellingswet Autoriteit Consument en Markt (Stb. 2013, 102).

⁴ Zie Hoofdstuk 6 van de Mededingingsverordening.

⁵ Zie ook onderdeel 3 van ‘s Raads advies d.d. 19 oktober 2023 (kenmerk: RvA 67-23).



De Raad kan zich voor het overige verenigen met de doelstelling en de inhoud van het ontwerp en adviseert u te besluiten conform de daarin neergelegde voorstellen, nadat met het voorgaande rekening zal zijn gehouden.

De Secretaris,

De Voorzitter,

mr. A. Braamskamp

mr. D.G. Kock