

Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Aruba,  
t.a.v. de Minister van Algemene Zaken, Innovatie,  
Overheidsorganisatie, Infrastructuur en Ruimtelijke Ordening  
L.G. Smith Blvd. 76  
Alhier

Uw brief: 5 oktober 2023  
Uw kenmerk: LH-23/0011  
Datum: 19 oktober 2023  
Kenmerk: RvA 67-23

Onderwerp: Ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, houdende de vaststelling van de omzeldrempels, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, onderdeel a, van de Mededingingsverordening, en de aanwijzing van gegevens die op grond van artikel 3.2, eerste lid, van de Mededingingsverordening bij de melding van een concentratie moeten worden verstrekt (Besluit omzeldrempels concentratietoezicht en gegevensverstrekking)

Naar aanleiding van bijgaand aan de Raad ter advies toegezonden ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, houdende de vaststelling van de omzeldrempels, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, onderdeel a, van de Mededingingsverordening, en de aanwijzing van gegevens die op grond van artikel 3.2, eerste lid, van de Mededingingsverordening bij de melding van een concentratie moeten worden verstrekt (Besluit omzeldrempels concentratietoezicht en gegevensverstrekking), moge de Raad Uwe Excellentie het volgende berichten.

1. Op grond van artikel 3.1 van de Mededingingsverordening (AB 2020 no. 103) bestaat voor ondernemingen die het voornemen hebben een concentratie tot stand te brengen, een meldplicht bij de Autoriteit Markt en Consument (hierna: Autoriteit) indien de omzet van de betrokken ondernemingen boven de omzeldrempels uitkomt. Het onderhavige ontwerp strekt tot het vaststellen van (1) deze omzeldrempels en (2) de door de betrokken ondernemingen te verstrekken gegevens bij de melding van een voorgenomen concentratie.<sup>1</sup>

2. In voorgesteld artikel 1 worden de bedoelde bedragen uit artikel 3.1, eerste lid, onderdeel a, van de Mededingingsverordening geregeld. In het eerste lid wordt het bedrag van de gezamenlijke omzet van de betrokken ondernemingen op Afl. 125 miljoen gesteld. Het tweede lid bepaalt het bedrag met betrekking tot de in Aruba behaalde ondernemingsomzet op Afl. 15 miljoen. De toelichting stelt dat bij het vaststellen van

---

<sup>1</sup> Considerans jo. NvT, p. 1. Zie voorts artikel 3.1, eerste lid, onderdeel a, respectievelijk artikel 3.2 van de Mededingingsverordening.



deze bedragen rekening is gehouden met de omvang van de economie en het feit dat een aantal grote ondernemingen op meerdere eilanden werkzaam is in de regio.<sup>2</sup> Tevens wordt gesteld dat - mede hierop gelet - aansluiting gezocht is bij de drempels die reeds in de Curaçaose Landsverordening inzake concurrentie<sup>3</sup> zijn opgenomen.<sup>4</sup> De voorgestelde bedragen in het ontwerp komen daarmee exact overeen met de bedragen die opgenomen zijn in de Curaçaose Landsverordening.

De Raad acht de toelichting op de keuze voor deze omzetsdrempels onvoldoende. Uit de beperkte toelichting en het overnemen van de in Curaçao gehanteerde omzetsdrempels, komen de marktomstandigheden van de Arubaanse economie onvoldoende naar voren. Zodoende is onduidelijk of voor concentraties in de Arubaanse economie de gekozen omzetsdrempels reëel zijn om datgene te bewerkstelligen waarvoor de omzetsdrempels bedoeld zijn en wat met de Mededingingsverordening beoogd wordt te bereiken. Gezien het belang van de hoogte van deze drempels, die immers bepalen of ondernemingen wel of niet onder de meldplicht vallen,<sup>5</sup> is een nadere toelichting, die meer inspeelt op de specifieke economische omstandigheden in Aruba, noodzakelijk.

3. Voorgesteld artikel 2 geeft aan welke gegevens bij melding aangeleverd moeten worden. Dit omvat mede persoonsgegevens. Onduidelijk is of in verband met deze verstrekking aan de Autoriteit een samenhangende verzameling van op verschillende personen betrekking hebbende persoonsgegevens systematisch zal worden aangelegd. Indien dit het geval is, dan zou de Autoriteit onder de reikwijdte van de Landsverordening persoonsregistratie (AB 2001 no. 37) - die de persoonsgegevens normeert - kunnen vallen. Geadviseerd wordt om hieraan een beschouwing te wijden in de toelichting. Ingeval van persoonsregistratie zal dienen te worden uiteengezet a) welke gegevensverzamelingen zullen worden aangelegd, b) welke voorwaarden ten aanzien daarvan zullen gelden en c) hoe de privacy van de betreffende personen wordt beschermd.

4. In voorgesteld artikel 2, derde lid, is het zinsdeel 'in het voorafgaande boekjaar' overbodig, aangezien artikel 3.1, tiende lid, van de Mededingingsverordening al bepaalt dat het om de bruto geboekte premies in het voorafgaande boekjaar gaat. De Raad adviseert om deze zinsnede achterwege te laten.

---

<sup>2</sup> NvT, p. 2.

<sup>3</sup> PB 2016 no. 16.

<sup>4</sup> NvT, p. 2.

<sup>5</sup> In de Mededingingsverordening is niet alleen een meldplicht voor concentraties opgenomen indien betrokken ondernemingen bij een voorgenomen concentratie voldoen aan de omzetsdrempels, maar ook indien voldaan wordt aan een norm voor het gezamenlijke marktaandeel (zie artikel 3.1, eerste lid, onderdeel b van de Mededingingsverordening).



5. Voorgesteld artikel 2, vierde lid, onderdeel f, bepaalt dat - ten aanzien van elke bij de concentratie betrokken onderneming die deel uitmaakt van een groep - de omzet van de groep in het voorafgaande kalenderjaar verstrekt dient te worden. Zowel uit het ontwerp als uit de toelichting blijkt niet of het hier om de totale omzet van de groep gaat of uitsluitend de in Aruba behaalde omzet. Geadviseerd wordt om zowel het ontwerp als de toelichting op dit punt te verduidelijken.

Verder is niet duidelijk wat onder het begrip 'groep' dient te worden verstaan. Dit begrip wordt bovendien niet in de Mededingingsverordening gedefinieerd of toegelicht. Gelet hierop vraagt de Raad zich af of bij de uitleg van dit begrip wordt aangesloten bij het groepsbegrip zoals opgenomen in Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek van Aruba.<sup>6</sup> Uit oogpunt van de rechtszekerheid adviseert de Raad om in de toelichting op dit vraagpunt in te gaan en zo nodig het ontwerp aan te passen.

6. Uit de toelichting blijkt niet of voor een melding van een voorgenomen concentratie de betrokken ondernemingen een door de Autoriteit aangeboden meldingsformulier zullen moeten gebruiken. De Raad stelt voor om, overeenkomstig de meldingsprocedure in Nederland en Curaçao, deze standaardformulieren op de website van de Autoriteit beschikbaar te stellen.

7. In de toelichting op voorgesteld artikel 4 staat dat om de informatieplicht zoveel mogelijk te beperken geen opgave van de precieze marktaandelen gevraagd wordt voor concentraties waarbij geringe marktaandelen (minder dan 30%) in het geding zijn.<sup>7</sup> Deze uitzondering is echter niet opgenomen in het ontwerp. De Raad adviseert om uit het oogpunt van rechtszekerheid, indien deze uitzondering niet alsnog in het ontwerp wordt opgenomen, in de door betrokken ondernemingen te hanteren standaardformulieren (zoals door de Raad voorgesteld in het vorige onderdeel) uitdrukkelijk te vermelden dat geen opgave van de precieze marktaandelen gevraagd wordt voor concentraties waarbij geringe marktaandelen in het geding zijn.

8. De toelichting ontbeert een financiële paragraaf en voldoet daarmee niet aan het bepaalde in artikel 6 van de Comptabiliteitsverordening 1989 (CV 1989) (AB 1989 no. 72). Ingevolge artikel 6, eerste lid, van de CV 1989 dient te worden ingegaan op de mogelijke financiële implicaties van de invoering van dit ontwerp voor het Land Aruba. Het is noodzakelijk om alsnog in de toelichting over de financiële implicaties uit te weiden.

---

<sup>6</sup> Artikel 2:39 BWA: 'Een groep is een economische eenheid waarin de rechtspersonen en vennootschappen organisatorisch zijn verbonden. Groepsmaatschappijen zijn rechtspersonen en vennootschappen die met elkaar in een groep zijn verbonden.'

<sup>7</sup> NvT, p. 3.



9. De toelichting stelt dat de meldplicht inzake voorgenomen concentraties slechts geldt voor ondernemingen die gezamenlijk respectievelijk afzonderlijk een omzet hebben die hoger is dan de omzeldrempels en dat concentraties die onder de omzeldrempels blijven, buiten de werkingssfeer van de Mededingingsverordening vallen.<sup>8</sup> Hiermee wordt echter voorbijgegaan aan het bepaalde in artikel 3.1, eerste lid, onderdeel b van de Mededingingsverordening. Hierin is bepaald dat - ongeacht de omzeldrempels - door de betrokken ondernemingen ook melding gemaakt dient te worden van een voorgenomen concentratie indien zij op een of meer relevante markten in Aruba een marktaandeel van 30% of meer creëren of versterken. Geadviseerd wordt de toelichting op dit punt aan te passen en in lijn te brengen met artikel 3.1, eerste lid, onderdeel b, van de Mededingingsverordening.

9. Voorstellen tot redactionele verbetering zijn in de marge van zowel het ontwerp als de toelichting opgenomen. Tevens wijst de Raad erop dat de toelichting een paginanummering mist. Ten behoeve van de leesbaarheid wordt geadviseerd deze alsnog op te nemen.

De Raad kan zich voor het overige met de doelstelling en de inhoud van het ontwerp verenigen en adviseert u te besluiten conform de daarin neergelegde voorstellen, nadat met het voorgaande rekening zal zijn gehouden.

De Secretaris,

De Voorzitter,

---

mr. A. Braamskamp

---

mr. D.G. Kock

---

<sup>8</sup> NvT, p. 1.