

Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Aruba,
t.a.v. de Minister van Algemene Zaken, Innovatie,
Overheidsorganisatie, Infrastructuur en Ruimtelijke Ordening
L.G. Smith Blvd. 76
Alhier

Uw brief: 9 november 2022
Uw kenmerk: LH-22/0026
Datum: 14 december 2022
Kenmerk: RvA 108-22

Onderwerp: Ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, tot wijziging van het Landsbesluit invoervergunning goederen (AB 1991 no. GT 18) (actualisering pakket gereguleerde basisproducten)

Naar aanleiding van bijgaand aan de Raad ter advies toegezonden ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, tot wijziging van het Landsbesluit invoervergunning goederen (AB 1991 no. GT 18) (actualisering pakket gereguleerde basisproducten), moge de Raad Uwe Excellentie het volgende berichten.

1. Algemeen

1.1 Het ontwerp strekt tot actualisering van de lijst van goederen, het zogenaamde pakket gereguleerde basisproducten, zoals opgenomen in artikel 1 van het Landsbesluit invoervergunning goederen (AB 1991 no. GT 18). Daarnaast worden enkele wetstechnische correcties voorgesteld en een enkele vereenvoudiging.¹

1.2 Alvorens inhoudelijk in te gaan op het ontwerp, meldt de Raad voor de goede orde dat een van zijn leden, te weten mr. D.G. Kock, uit eigen beweging zich heeft verschoond en dientengevolge geen deel heeft genomen aan de voorbereidingen, beraadslagingen en stemmingen ter zake het ontwerp een en ander conform het bepaalde in artikel 13, eerste lid, van het Reglement van orde van de Raad van Advies.²

1.3 Het landsbesluit invoervergunning goederen (hierna: het Landsbesluit) is een uitvoeringsregeling gegrondvest op artikel 4 van de Landsverordening in- en uitvoer (AB 1989 no. GT 102) (hierna: de Landsverordening). Voorop staat dat de in artikel 1, eerste lid, van het Landsbesluit vermelde goederen slechts met een vergunning mogen worden ingevoerd.³ Uit de toelichting bij het ontwerp blijkt dat door een invoervergunning -

¹ Considerans jo. NvT, p. 1.

² Zie artikel 24 van de Landsverordening Raad van advies (AB 2006 no. 38) jo. artikel 13, eerste lid, van het Reglement van orde van de Raad van Advies (zoals vastgesteld op 16 juni 2016).

³ NvT, p. 1.



verleend namens de minister, belast met economische aangelegenheden - de Directie Economische Zaken, Handel en Industrie (DEZHI) de nodige gegevens krijgt met betrekking tot onder meer de leverancier, het merk, het land van herkomst van de goederen en de waarde van de goederen.⁴ Hieruit valt af te leiden dat i.c. uitvoering van artikel 4 van de Landsverordening louter plaatsvindt ten behoeve van administratieve doeleinden.

1.4 Ook uit het advies van de Sociaal Economische Raad (SER), dat als bijlage bij de toelichting is gevoegd, blijkt dat de bedoelde aanpassing van artikel 1, eerste lid, van het Landsbesluit louter vanwege administratieve redenen wordt uitgevoerd. De SER stelt dat de regering moeite heeft gehad om de nodige informatie van de importeurs te verzamelen om de noodzakelijke controle op de maximumprijzen van de producten uit het tijdelijke COVID-19-crisispakket (crisispakket) uit te kunnen voeren. Het is daarom, zo valt in het advies van de SER te lezen, essentieel voor de regering om deze producten op te nemen in het Landsbesluit, omdat de importeur dan namelijk wettelijk verplicht wordt om de noodzakelijke informatie aan te leveren bij de DEZHI.⁵

1.5 Artikel 4 van de Landsverordening bepaalt dat in het belang van de volkshuishouding (lees: economie) of van de inwendige of uitwendige veiligheid van het Land of van de internationale rechtsorde dan wel van een daarop betrekking hebbende internationale afspraak, bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, de SER gehoord, regels kunnen worden gesteld ten aanzien van de invoer of de uitvoer van daarbij omschreven goederen. In de bij de Nederlands-Antilliaanse Landsverordening - waarvan de Landsverordening de Arubaanse 'vertaling' is - behorende memorie van toelichting worden hierbij enkele voorbeelden van gevallen gegeven die een ingrijpen van de overheid noodzakelijk maken; deze voorbeelden hebben rechtstreeks betrekking op het nationale economische belang door de lokale economie te beschermen met bijvoorbeeld maatregelen voor het tegengaan van dumping of invoerbepalende bepalingen ten aanzien van buitenlandse goederen waar een exportsubsidie op rust.⁶

1.6 Op basis van het bovenstaande acht de Raad het niet in overeenstemming met het doel van de Landsverordening om het Landsbesluit enkel omwille van administratieve redenen aan te passen. De goederen die opgenomen zijn in de voorgestelde lijst, met uitzondering van kippeneieren, hebben immers geen betrekking op de belangen zoals genoemd in artikel 4 van de Landsverordening en zouden dus in wezen niet in het landsbesluit dienen te worden opgenomen.

⁴ Zie artikel 2, derde lid, van het Landsbesluit jo. NvT, p. 1.

⁵ Zie SER, *Wijziging van het Landsbesluit invoervergunning goederen*, November 2021, p. 5.

⁶ MvT bij de Nederlands-Antilliaanse Landsverordening houdende regelen met betrekking tot de in- en uitvoer van goederen (PB 1968 no. 42), p. 2.



1.7 Bovendien is de Raad de mening toegedaan dat het vergaren van informatie teneinde te onderzoeken of prijzen van bepaalde goederen al dan niet gemaximeerd moeten worden via de (uitvoering van de) Prijzenverordening dient te lopen.⁷ Hierbij zij opgemerkt dat met de reeds afgekondigde, maar nog niet in werking getreden wijzigingsverordening, beoogd wordt de naleving van de Prijzenverordening te verbeteren door invoering van bestuurlijke handhavinginstrumenten.⁸

De Raad adviseert dan ook, gezien de moeite die regering heeft (gehad) om de nodige informatie van importeurs te verzamelen, dringend om deze wijziging zo spoedig mogelijk in werking te laten treden en de voorgestelde lijst van producten, met uitzondering van kippeneieren, te heroverwegen. Bovendien heeft de minister, belast met economische aangelegenheden, reeds een ruime bevoegdheid om informatie in te winnen op grond van artikel 5 van de Prijzenverordening en kan dus in voorkomende gevallen de benodigde informatie opvragen bij de douane.

1.8 Het voorgestelde pakket gereguleerde basisproducten (hierna: het pakket) bevat - naast babyluiers, geneesmiddelen en gemengd voer voor varkens, runderen, paarden en pluimvee - uitsluitend voedingsmiddelen voor de mens. De Raad mist in de toelichting een uiteenzetting op basis van welk (overkoepelend) beleid⁹ bepaald wordt welke voedingsmiddelen wel of niet in het pakket worden opgenomen. Hierbij rijst niet alleen de vraag wat het uitgangspunt is voor het opnemen van goederen in het pakket (zoals bijvoorbeeld de samenstelling en welke goederen nu daadwerkelijk gezond zijn), maar ook welke afwegingen hierbij een rol spelen en vooral welke afwegingen van doorslaggevend belang zijn. Het is noodzakelijk dat de toelichting met een beschouwing ter zake wordt uitgebreid.

1.9 Hoewel het opnemen van 'gezonde' goederen in het pakket de consument dient te beschermen tegen te hoge prijzen van deze goederen, is dit niet het enige aspect dat een rol speelt in de toegankelijkheid tot deze goederen. Voor het stimuleren van gezond eetgedrag dient de overheid een actieve rol op zich te nemen door onder meer voorlichting aan de burger te geven met betrekking tot gezonde voedselkeuzes, de bijbehorende prijsinformatie en het bewust maken van betaalbare, gezonde eetgewoonten. Dit teneinde het doel van de samenstelling van het pakket volledig te benutten. Met betrekking tot de prijsinformatie zou onder meer gedacht kunnen worden om meer bekendheid te geven aan de app "*Control di Prijs*", waarin zowel

⁷ Zie artikel 4 en 6 van de Prijzenverordening (AB 1991 no. GT 17).

⁸ Landsverordening van 8 november 2021 tot wijziging van de Prijzenverordening (AB 1991 no. GT 17) (invoering bestuurlijke handhaving) (AB 2021 no. 182).

⁹ Zoals een holistische benadering met betrekking tot het aanbod van gezonde voedingsproducten en het bevorderen van gezonde eetgewoonten, waar bijvoorbeeld ook aandacht is voor de obesitasproblematiek op Aruba en het vestigingsbeleid voor fastfoodrestaurants.



prijsinformatie van gereguleerde goederen (Canasta Basico) als prijsinformatie van niet-gereguleerde goederen (Macuto di Compras) staat. De Raad acht het raadzaam om goede, heldere en toegankelijke informatie aan de burger te verstrekken over betaalbare en gezonde keuzes, waarbij zowel overheidsdiensten (zoals bijvoorbeeld de DEZHI, DVG en IBISA) als private partijen (zoals bijvoorbeeld supermarkten) betrokken worden. De toelichting dient aandacht te besteden aan deze aspecten.

2. Ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen

2.1 De voorgestelde wijziging van artikel 1, eerste lid, van het Landsbesluit betreft onder meer de nieuw voorgestelde goederen bloem, haverhout, spaghetti (pasta), melk (houdbaar in tetrapak of fles), babyluiers, cornflakes en vruchten (diepgevroren of gedroogd). Van bloem, haverhout, spaghetti (pasta) en melk (houdbaar in tetrapak of fles) heeft in 2018 een werkgroep¹⁰ geadviseerd om deze goederen in het pakket van gereguleerde basisproducten op te nemen.¹¹ De andere drie goederen - babyluiers, cornflakes en vruchten (diepgevroren of gedroogd) - komen uit het crisispakket. Van deze goederen is echter niet duidelijk of deze ook door een werkgroep voorgesteld zijn om opgenomen te worden in het pakket. Bovendien ontbreekt in de toelichting - die slechts rept over het belang van de consument en lagere inkomens - een nadere motivering voor de uitbreiding van het pakket met de goederen babyluiers en vruchten (diepgevroren of gedroogd).¹²

De Raad adviseert om alsnog in de toelichting nader in te gaan op het keuzeprocess en de hierbij gemaakte afwegingen om deze drie goederen op te nemen in het pakket.

2.2 Evenmin is het voor de Raad duidelijk of bij de voorgestelde aanpassing van artikel 1, eerste lid, van het Landsbesluit rekening is gehouden met mogelijke economische gevolgen die een averechtse uitwerking kunnen hebben op het doel van de voorgestelde aanpassing, namelijk bescherming van de consument. Hierbij valt bijvoorbeeld te denken aan het beperkt of niet meer aanbieden van de goederen die nu gereguleerd gaan worden, vanwege administratieve of financiële gevolgen voor leveranciers of importeurs. Geadviseerd wordt om in de toelichting een risicoanalyse dienaangaande op te nemen.

¹⁰ Deze werkgroep bestond uit de DEZHI, het Centraal Bureau voor de Statistiek, de Directie Volksgezondheid, de Directie Sociale Zaken, de Kamer van Koophandel en Nijverheid, de Aruba Trade and Industry Association en vertegenwoordigers van de groot- en kleinhandel.

¹¹ Zie het verzoek van de regering aan de SER om advies o.g.v. artikel 4 van de Landsverordening in- en uitvoer (AB 1989 no. GT 102) (Ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, tot wijziging van het Landsbesluit invoervergunning goederen (AB 1991 no. GT 18) (actualisering pakket gereguleerde basisproducten), met kenmerk SMR-W-145/2021, d.d. 20 augustus 2021, p. 2.

¹² NvT, p. 2.

2.3 Aangezien het van belang is dat het bedrijfsleven tijdig en volledig geïnformeerd wordt over de aanvullingen van het pakket, wordt gestreefd naar een inwerkingtreding met ingang van 1 januari 2023.¹³ De Raad begrijpt niet hoe dit strookt met de late aanbieding van het ontwerp aan de Raad.¹⁴ Aangezien het evenmin duidelijk is of voor de beslissing van de nieuw op te nemen goederen in het pakket het bedrijfsleven, waaronder vertegenwoordigers van de groot- en kleinhandel, (recent) geraadpleegd zijn, vraagt de Raad zich af of de datum van 1 januari 2023 reëel is en niet voor onnodige onrust in de markt zal zorgen.

3. Nota van toelichting

3.1 De Raad constateert dat de toelichting op voorgesteld artikel I, onderdeel A, ten 2^o, en voorgesteld artikel B, zowel in het algemene deel als in het artikelsgewijze deel van de toelichting, ontbreekt. Het is daarom niet duidelijk wat de reden is om het bedrag van Afl. 100,- in artikel 1, tweede lid, van het Landsbesluit te verhogen naar Afl. 400,-. Aanbevolen wordt om deze voorgestelde aanpassingen in de toelichting te onderbouwen.

3.2 Ten slotte ontbreekt in de toelichting een financiële paragraaf. Hiermee voldoet het ontwerp niet aan artikel 6 van de Comptabiliteitsverordening (CV) 1989 (AB 1989 no. 72), volgens welke ingegaan dient te worden op de mogelijke financiële gevolgen van de invoering van dit ontwerp voor het Land. De Raad adviseert om alsnog in te gaan op de eventuele te verwachten uitvoeringskosten voortvloeiende uit het ontwerp, zoals de kosten van de (verdere) digitalisering van de DEZHI.

4. Voorstellen voor redactionele verbeteringen

In de marge van het ontwerp en de toelichting zijn enkele voorstellen tot redactionele verbetering opgenomen.

¹³ Zie voorgesteld artikel II jo. NVT, p. 4.

¹⁴ De Raad heeft het ontwerp op 9 november 2022 aangeboden gekregen.



5. Conclusie en eindadvies

Aangezien het te voeren prijsbeleid uitgevoerd dient te worden op basis van de Prijzenverordening, adviseert de Raad het Landsbesluit in te trekken of hierin uitsluitend het product kippeneieren op te nemen. De Raad kan zich voor het overige met de doelstelling en de inhoud van het ontwerp verenigen en adviseert u te besluiten conform de daarin neergelegde voorstellen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De Secretaris,

De plv. Voorzitter,

mr. A. Braamskamp

drs. C. Timmer