

Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Aruba,  
t.a.v. de Minister van Algemene Zaken, Innovatie,  
Overheidsorganisatie, Infrastructuur en Ruimtelijke ordening  
L.G. Smith Blvd. 76  
Alhier

Uw brief: 23 augustus 2022  
Uw kenmerk: LH-22/0017  
Datum: 7 september 2022  
Kenmerk: RvA 73-22

Onderwerp: Ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, ter uitvoering van artikel 7, eerste lid, van de Landsverordening tijdelijke versobering bezoldigingen en voorzieningen overheid (AB 2020 no. 108) (beëindiging versobering bezoldigingen ambtenaren en daarmee gelijkgestelden)

Naar aanleiding van bijgaand aan de Raad ter advies toegezonden ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, ter uitvoering van artikel 7, eerste lid, van de Landsverordening tijdelijke versobering bezoldigingen en voorzieningen overheid (AB 2020 no. 108) (beëindiging versobering bezoldigingen ambtenaren en daarmee gelijkgestelden), moge de Raad Uwe Excellentie het volgende berichten.

1. Het ontwerp strekt tot de beëindiging van de tijdelijke korting van 5% op de bezoldigingen van ambtenaren en daarmee gelijkgestelden, die met ingang van 1 mei 2020 was ingevoerd door middel van artikel 3 van de Landsverordening tijdelijke versobering bezoldigingen en voorzieningen overheid (AB 2020 no. 108) (hierna: de Landsverordening). Gezien de huidige (economische en financiële) omstandigheden acht de regering de beëindiging van deze korting, met ingang van 1 juli 2022, proportioneel, financieel verantwoord en gerechtvaardigd.<sup>1</sup>

2. De toelichting stelt dat aan het ontwerp geen financiële gevolgen verbonden zijn, aangezien in de Landsbegroting 2022 rekening is gehouden met de beëindiging van de 5%-inkorting van de bezoldigingen van de ambtenaren en de daarmee gelijkgestelden.<sup>2</sup> De beoogde beëindiging van de inkorting gaat, met terugwerkende kracht, in per 1 juli 2022 en heeft zodoende voor het jaar 2022 betrekking op de laatste zes maanden van 2022.

In de Landsbegroting 2022 is, in verband met de beëindiging van de 5%-inkorting, bij het ministerie van Financiën een centrale stelpost opgenomen bij zowel de

---

<sup>1</sup> Considerans jo. NvT, p. 1.

<sup>2</sup> NvT, p. 2.



personeelslasten als de subsidies.<sup>3</sup> De opgenomen bedragen voor deze stelposten voorzien in een beëindiging van de inkorting op de bezoldigingen van ambtenaren en daarmee gelijkgestelden voor de duur van zeven maanden in 2022.<sup>4</sup> Zodoende is in de Landsbegroting 2022 rekening gehouden met een beëindiging van de 5%-inkorting per 1 juni 2022. De toelichting gaat echter niet in op deze afwijking van de in de Landsbegroting 2022 opgenomen datum van beëindiging van de 5%-inkorting.

Daarnaast merkt de Raad op dat in de Landsbegroting 2022 uitgegaan is van de economische vooruitzichten uit de 'Economic Outlook' van de Directie Economische Zaken, Handel en Industrie (DEZHI) van oktober 2021. In de meest recente publicatie van de Economic Outlook van de DEZHI van juni 2022 zijn de economische vooruitzichten voor 2022 aanzienlijk verbeterd ten opzichte van de publicatie van oktober 2021.<sup>5</sup> Gezien deze verbeterde economische vooruitzichten voor het Land, maar vooral ook gezien de koopkrachtdaling van de burgers door de hoge inflatie in 2022, acht de Raad het noodzakelijk dat de toelichting ingaat op de keuze van de datum van 1 juli 2022 in plaats van 1 juni 2022 voor de beëindiging van de 5%-inkorting, zoals opgenomen in de Landsbegroting 2022.

3. De Raad constateert dat de toelichting niet ingaat op het terugdraaien van de overige inkortingen, waarvan de regering voornemens is om deze per 1 januari 2023 te beëindigen.<sup>6</sup> De Raad vraagt zich af of het niet in de rede ligt om ook de overige inkortingen<sup>7</sup> voor ambtenaren en gelijkgestelden in 2022 op korte termijn te beëindigen. Dit gezien de veranderde economische situatie voor 2022 voor het Land (verbeterde economische vooruitzichten) en burgers (daling van de koopkracht als gevolg van de hoge inflatie) ten opzichte van de vooruitzichten waarvan uitgegaan is in de Landsbegroting 2022. Voor het terugdraaien van alle overige kortingen, adviseert de Raad in ieder geval het wetgevingsproces tijdig aan te laten vangen, zodat de beëindiging zonder een inwerkingtredingsbepaling met terugwerkende kracht geregeld kan worden.

4. Hoewel de Raad de beëindiging van de tijdelijke inkorting van de bezoldiging na ruim twee jaar onderschrijft, beklemtoont hij dat de regering bezuinigingsmaatregelen

<sup>3</sup> Zie de Memorie van Toelichting bij de Nota van Wijziging bij de ontwerp-Landsverordening tot vaststelling van de begrotingen van de ministeries van het Land voor het dienstjaar 2022, volgnummer IS/767/21-22, d.d. 30 maart 2022, p. 21 en 22.

<sup>4</sup> Bij de personeelslasten is in plaats van Afl. 18.393.300, welke een beëindiging van de 5%-inkorting voor het gehele jaar 2022 inhoudt, een bedrag van Afl. 10.728.900 in de Landsbegroting 2022 opgenomen. Dit komt neer op 7/12<sup>e</sup> deel van Afl. 18.393.300. Eenzelfde verhouding geldt voor het opgenomen bedrag in de Landsbegroting 2022 voor de subsidies, met betrekking tot de beëindiging van de 5%-inkorting, waarbij een bedrag van Afl. 7.488.000 is opgenomen (in plaats van Afl. 12.832.400 voor een beëindiging van de 5%-inkorting voor het gehele jaar 2022).

<sup>5</sup> DEZHI, *Economic Outlook 2021-2023*, juni 2022, p. 22.

<sup>6</sup> Zie pagina 4 van de Memorie van Toelichting bij de ontwerp-Landsverordening tot vaststelling van de begrotingen van de ministeries van het Land voor het dienstjaar 2023 (kenmerk SMR-W-331/2022).

<sup>7</sup> Effectief zou dit voor het jaar 2022 neerkomen op alleen de volledige uitkering van de najaarstoelag.



op de personeelslasten dient te nemen die van structurele aard zijn, opdat ingrijpende maatregelen, zoals het korten op bezoldigingen, in de toekomst niet nodig zullen zijn. De Raad heeft meermaals in zijn advisering gewezen op de noodzaak structurele bezuinigingen op de personeelslasten door te voeren. Hieronder volgt een opsomming van deze eerdere, meest recente, (begrotings)adviezen en de bijbehorende pagina's. Korteidshalve zij daarnaar verwezen.

Advies	Advies op	Pagina's
RvA 62-22, d.d. 26 juli 2022	Ontwerp-landsverordening tot vaststelling van de begrotingen van de ministeries van het Land voor het dienstjaar 2023	21, 28
RvA 04-22, d.d. 27 januari 2022	Ontwerp-landsverordening tot vaststelling van de begrotingen van de ministeries van het Land voor het dienstjaar 2022	18, 24
RvA 12-21, d.d. 3 maart 2021	Ontwerp-landsverordening tot vaststelling van de begrotingen van de ministeries van het Land voor het dienstjaar 2021 en tot wijziging van de Landsverordening instelling ministeries 2018 (AB 2013 no. 94)	9 - 10
RvA 04-20, d.d. 21 februari 2020	Ontwerp-landsverordening tot vaststelling van de begrotingen van de ministeries van het Land voor het dienstjaar 2020 en tot wijziging van de Landsverordening instelling ministeries 2018 (AB 2013 no.94)	6, 15
RvA 157-19, d.d. 16 december 2019	Ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Landsverordening van 21 december 2018 tot vaststelling van de begrotingen van de ministeries van het Land voor het dienstjaar 2019 (AB 2018 no. 80)	6
RvA 195-18, d.d. 29 november 2018	Ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Landsverordening van 25 april 2018 tot vaststelling van de begrotingen van de ministeries van het Land voor het dienstjaar 2018 (AB 2018 no. 23)	5, 8
RvA 165-18, d.d. 1 november 2018	Ontwerp-landsverordening tot vaststelling van de begrotingen van de ministeries van het Land voor het dienstjaar 2019	9 - 10, 12, 13
RvA 41-18, d.d. 29 maart 2018	Ontwerp-landsverordening tot vaststelling van de begrotingen van de ministeries van het Land voor het dienstjaar 2018	8, 13 - 14, 17

5. Teneinde te kunnen voldoen aan artikel 6 van de Comptabiliteitsverordening 1989 (AB 1989 no. 72), adviseert de Raad om de toelichting aan te vullen met de financiële consequenties van het terugdraaien van de 5%-inkorting per 1 juli 2022. Het gestelde in de toelichting dat aan het ontwerp geen financiële gevolgen verbonden zijn, is naar het oordeel van de Raad niet juist. Aangezien in het ontwerp het terugdraaien van de 5%-inkorting één maand later wordt voorgesteld dan in de Landsbegroting 2022 is opgenomen, zullen er namelijk zowel aan de middenkant (met name derving van



loonbelastingontvangsten) als aan de kostenkant (minder uitgaven aan personeelslasten en subsidies) financiële gevolgen zijn voor het Land.

Voorstellen tot redactionele verbeteringen zijn in de marge van het ontwerp en de toelichting aangegeven.

De Raad kan zich voor het overige met de doelstelling en de inhoud van het ontwerp verenigen en adviseert u te besluiten conform de daarin neergelegde voorstellen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De Secretaris,

De plv. Voorzitter,

---

mr. A. Braamskamp

---

mr. D.G. Kock