

Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Aruba,
t.a.v. de Minister van Justitie, Veiligheid en Integratie
L.G. Smith Blvd. 76
Alhier

Uw brief: 27 augustus 2021
Uw kenmerk: LH-21/0018
Datum: 8 september 2021
Kenmerk: RvA 81-21

Onderwerp: Ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, tot wijziging van het Retributie- en legesbesluit Bureau Burgerlijke Stand en Bevolkingsregister (AB 1987 no. 57) en het Retributie- en legesbesluit Korps Politie Aruba 2002 (AB 2003 no. 4)

Naar aanleiding van bijgaand aan de Raad ter advies toegezonden ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, tot wijziging van het Retributie- en legesbesluit Bureau Burgerlijke Stand en Bevolkingsregister (AB 1987 no. 57) en het Retributie- en legesbesluit Korps Politie Aruba 2002 (AB 2003 no. 4), moge de Raad Uwe Excellentie het volgende berichten.

1. Het ontwerp werd de Raad op 30 augustus jl. aangeboden met het verzoek om het met voorrang te behandelen en zo spoedig mogelijk advies uit te brengen aangezien het per 1 september 2021 mogelijk zal zijn om een geregistreerd partnerschap aan te gaan. Waarom het ontwerp de Raad dermate laat werd aangeboden wordt verder niet toegelicht. In het kader van de invoering van het geregistreerd partnerschap in Boek 1, Titel 5A van het Burgerlijk Wetboek van Aruba (BWA) werd de Raad reeds in maart een ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, tot wijziging van het Landsbesluit burgerlijke stand (AB 2002 no. 30) aangeboden. Uit ambtelijke berichten werd toen vernomen dat de voorbereidingen bij de betreffende dienst op de invoering van o.a. het geregistreerd partnerschap in volle gang waren. Het is dan ook niet duidelijk waarom het onderhavige ontwerp 2 dagen voor de inwerkingtreding van het nieuwe Boek 1 BWA wordt aangeboden. Een deugdelijke wetgevingsplanning had in een meer realistisch adviesverzoek geresulteerd.

2. De Raad mist in de toelichting een financiële onderbouwing van de verschillende retributiebedragen die zullen gaan gelden voor het geregistreerd partnerschap, alsmede van het legesbedrag voor de afgifte van rijbewijzen. Hij is van oordeel dat een toelichting op enig retributiebesluit een nauwkeurige berekening dient te bevatten van de kosten die gemoeid zijn met een aan de burger te leveren dienst en de mate van kostendekkendheid die in deze zal worden betracht. Een en ander geldt des te meer nu



de relevante retributiebedragen uit het Retributie- en legesbesluit Bureau Burgerlijke Stand sedert 2003 niet meer zijn gewijzigd.¹ Dit geldt overigens ook voor het legesbedrag voor de afgifte van rijbewijzen dat zal worden geïncorporeerd in voornoemd retributiebesluit.² Geadviseerd wordt om de toelichting met een financiële onderbouwing ter zake uit te breiden.

3. Ten aanzien van de financiële gevolgen vermeldt de toelichting dat het ontwerp enige voordelige gevolgen heeft voor het Land. Dit wordt echter niet geconcretiseerd. De reden die hiervoor wordt opgegeven is dat de exacte omvang van het aantal geregistreerde partnerschappen, dat zal worden aangegaan, onbekend is.³ Hoewel de Raad hier enig begrip voor kan hebben, vraagt hij zich desalniettemin af of er geen schatting mogelijk is van de te verwachten inkomsten voor het Land die gegenereerd zullen worden, teneinde te voldoen aan artikel 6 van de Comptabiliteitsverordening (AB 1989 no. 72). Geadviseerd wordt in de toelichting een schatting van de te verwachten inkomsten voor het Land in deze te geven.

4. Ten aanzien van de wijziging van artikel 1 van het Retributie- en legesbesluit Bureau Burgerlijke Stand en Bevolkingsregister (zie artikel I, onderdeel B, van het ontwerp) rijst de vraag waarom de registratie van het partnerschap niet is meegenomen in de laatste volzin van artikel 1. Zonder nadere toelichting valt niet in te zien welk onderscheid naar objectieve maatstaven kan worden gemaakt tussen het voltrekken van een huwelijk en het registreren van een partnerschap voor het uitzonderen van de verplichting tot het betalen van retributies, zoals bedoeld in de laatste volzin van artikel 1.⁴ Indien voor dit onderscheid geen objectief gerechtvaardigde reden kan worden gegeven, adviseert de Raad om deze uitzonderingsmogelijkheid ook te doen gelden voor het geregistreerd partnerschap.

5. Ingevolge voorgesteld artikel III zal het ontwerp in werking treden met ingang van 1 september 2021 en ten aanzien van artikel I, onderdeel B, ten 4^o en artikel II terugwerken tot en met 26 november 2020. De toelichting vermeldt dat voor laatstgenoemde datum is gekozen, omdat dit het tijdstip is waarop het eerste nieuwe rijbewijs is afgegeven door de Dienst Burgerlijke Stand en Bevolkingsregister (DBSB).⁵ Ook geeft de toelichting aan dat met de ministeriële beschikking van 17

¹ Zie AB 2003 no. 89.

² Zie AB 2003 no. 4.

³ NvT, p. 2.

⁴ Deze laatste volzin luidt als volgt: 'Voor het voltrekken van huwelijken in een daartoe door de minister belast met administratieve zaken bestemde lokaliteit, op maandagen tussen 9.00 en 10.00 uur, is geen retributie verschuldigd'.

⁵ NvT, p. 4.



november 2020 de afgifte van Arubaanse rijbewijzen is gemandateerd aan en wordt uitgevoerd door de DBSB.⁶

De Raad vraagt zich af of met artikel III van deze ministeriële beschikking⁷ mede is beoogd om de heffing en inning van de leges voor de afgifte van rijbewijzen te mandateren aan DBSB. Indien dit het geval is, dan zou de noodzaak voor het verlenen van terugwerkende kracht hiermee kunnen komen te ontvallen. Het komt de Raad juridisch gekunsteld voor dat voor reeds betaalde legesbedragen met terugwerkende kracht een andere rechtsgrondslag wordt aangewezen. De toelichting ware hier nader op in te gaan, dan wel ware het ontwerp aan te passen.

6. Ten overvloede vraagt de Raad nog aandacht voor het ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, tot wijziging van het Landsbesluit rij- en keuringsbewijzen (AB 1999 no. 6) en zijn advies ter zake.⁸ In dat ontwerp wordt onder meer voorgesteld om de geldigheidsduur van rijbewijzen te verruimen naar 10 jaar. De Raad kon zich met dit voorstel tot verruiming van de geldigheidsduur verenigen en adviseerde tevens om de vereisten van een medische verklaring aan te passen. Doorvoering van genoemde aanpassingen in voormeld landsbesluit zullen een duidelijke lastenverlichting voor de burger betekenen.

Voorstellen tot redactionele verbeteringen zijn in de marge van het ontwerp en de toelichting aangegeven.

De Raad kan zich voor het overige verenigen met de inhoud en de doelstelling van het ontwerp en adviseert u te besluiten conform de daarin neergelegde voorstellen, nadat met het voorgaande rekening zal zijn gehouden.

De Secretaris,

De Voorzitter,

mr. A. Braamskamp

mr. F.M. d.l.S. Goedgebrug

⁶ NvT, p. 3.

⁷ Artikel III van deze ministeriële beschikking luidt: 'de taken en bevoegdheden voortvloeiende uit het mogen afgeven van rijbewijzen [...], te mandateren aan het hoofd van de Dienst Burgerlijke Stand en Bevolkingsregister (DBSB)'. Vindplaats: Landscourant d.d. 4 december 2020, no. 25, p. 7-8.

⁸ Dit ontwerp is de Raad aangeboden op 10 december 2018. Het advies ter zake is door de Raad uitgebracht op 9 januari 2019 (kenmerk: RvA 226-18).