

Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Aruba,
t.a.v. de Minister van Justitie, Veiligheid en Integratie
L.G. Smith Blvd. 76
Alhier

Uw brief: 24 mei 2021
Uw kenmerk: LH-21/0012
Datum: 16 juni 2021
Kenmerk: RvA 49-21

Onderwerp: Ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, ter uitvoering van artikel 6c, derde lid, van de Landsverordening Veiligheidsdienst Aruba (AB 2002 no. 115) (vereisten verzoek toestemming toepassing bijzondere inlichtingenmiddelen)

Naar aanleiding van bijgaand aan de Raad ter advies toegezonden ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, ter uitvoering van artikel 6c, derde lid, van de Landsverordening Veiligheidsdienst Aruba (AB 2002 no. 115) (vereisten verzoek toestemming toepassing bijzondere inlichtingenmiddelen) (hierna: Landsverordening VDA), moge de Raad Uwe Excellentie het volgende berichten.

1. Op grond van de onlangs in werking getreden gewijzigde Landsverordening VDA¹ heeft de Veiligheidsdienst Aruba (hierna: VDA) de bevoegdheid bijzondere inlichtingenmiddelen in te zetten. Deze bijzondere inlichtingenmiddelen staan opgesomd in artikel 7, 7a en 7b van de Landsverordening VDA. Voor het toepassen van deze bevoegdheden is bijzondere schriftelijke machtiging van het Hoofd, dan wel de schriftelijke toestemming van de minister(s) vereist.

In artikel 6c, derde lid, van de Landsverordening VDA is bepaald dat bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, regels worden gesteld ten aanzien van de vereisten voor een verzoek om toestemming voor de toepassing van een bijzonder inlichtingenmiddel als bedoeld in de artikelen 7, eerste lid, 7a en 7b, alsmede voor een verzoek om verlenging van een toestemming. Dit ontwerp strekt hiertoe.

2. Artikel 7, eerste lid, onderdeel b, van de Landsverordening VDA regelt de bevoegdheid voor het observeren van natuurlijke personen of van zaken en het daarbij vastleggen van gegevens, al dan niet met behulp van observatie- en registratiemiddelen. In artikel 8, eerste lid, van de Landsverordening VDA staat vervolgens dat de toepassing van dit bijzondere inlichtingenmiddel slechts geschiedt met bijzondere schriftelijke machtiging van het Hoofd. In artikel 3, eerste lid, van het ontwerp wordt echter nader

¹ AB 2021 no. 29.



bepaald, dat indien het verzoek de toepassing van het bijzondere inlichtingenmiddel, *voor zover dit binnen een woning wordt toegepast*, betreft, het verzoek door het Hoofd aan de minister, belast met Algemene Zaken en de minister, belast met Justitiële Aangelegenheden wordt gericht. Dit impliceert dat voor het observeren van natuurlijke personen of van zaken binnen een woning de toestemming van de ministers is vereist. Dit is echter niet expliciet in de Landsverordening VDA opgenomen, terwijl wel van alle andere bijzondere inlichtingenmiddelen in de Landsverordening VDA is bepaald door wie toestemming voor de toepassing ervan wordt verleend. Gezien het voorgaande acht de Raad het noodzakelijk dat - in overeenstemming met de in de Landsverordening VDA gekozen systematiek - in de Landsverordening VDA wordt opgenomen dat de toepassing van het desbetreffende bijzondere inlichtingenmiddel, voor zover dit binnen een woning wordt toegepast, slechts is toegestaan indien de ministers daarvoor op een daartoe strekkend verzoek van het Hoofd, schriftelijke toestemming hebben gegeven aan het Hoofd, althans woorden van gelijke strekking.

3. Daarnaast kan de vraag gesteld worden of het observeren binnen een woning met behulp van observatie- en registratiemiddelen in bepaalde gevallen niet op één lijn gesteld kan worden met het binnentreden in een woning.² Indien sprake is van het binnentreden in een woning zonder de uitdrukkelijke toestemming van de bewoner is dit op grond van artikel 1.17 van de Staatsregeling van Aruba enkel geoorloofd in de gevallen, bij landsverordening bepaald, door hen die daartoe bij of krachtens landsverordening zijn aangewezen, en tevens met *een* bijzondere schriftelijke machtiging daartoe van een *rechterlijke autoriteit*. Op grond hiervan zou een schriftelijke toestemming van de minister voor het observeren binnen een woning niet in alle gevallen volstaan; voor die gevallen, waarin het observeren evenzeer ingrijpt in de persoonlijke levenssfeer als het betreden van een woning zou een bijzondere machtiging van een rechterlijke autoriteit vereist zijn. Teneinde strijd met de Staatsregeling te voorkomen, acht de Raad het noodzakelijk dat dit eveneens in de Landsverordening VDA wordt geregeld.

4. De Raad merkt daarbij tevens op dat artikel 10, eerste lid, van de Landsverordening VDA eveneens aanpassing behoeft. Hierin is namelijk bepaald dat ingeval het bij toepassing van artikel 7, eerste lid, onderdeel f, wenselijk is een woning te betreden, voor het personeel, indien de bewoner afwezig is, voor het rechtmatig binnentreden in die woning het bezit van een schriftelijke machtiging als bedoeld in artikel 1.17, eerste lid, van de Staatsregeling van Aruba, afgegeven door de minister belast met Algemene Zaken is vereist. De aanwijzing van de minister als toestemming verlenend orgaan in dit artikel is niet in overeenstemming met artikel 1.17 van de Staatsregeling.

² Tweede Kamer, vergaderjaar 1996-1997, 25 403, nr. 3. P. 70-71.



De Raad kan zich voor het overige met de doelstelling en de inhoud van het ontwerp verenigen en adviseert u te besluiten conform de daarin neergelegde voorstellen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De Secretaris,

De plv. Voorzitter,

mr. A. Braamskamp

drs. C. Timmer