

Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Aruba,
t.a.v. de Minister van Justitie, Veiligheid en
Integratie
L.G. Smith Blvd. 76
Alhier

Uw brief: 5 november 2020
Uw kenmerk: LH-20/0015
Datum: 2 december
Kenmerk: RvA 143-20

Onderwerp: Ontwerp-Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, ter uitvoering van artikel 3, tweede lid, van de Landsverordening beroepen in de gezondheidszorg (AB 2014 no. 73)

Naar aanleiding van bijgaand aan de Raad ter advies toegezonden ontwerp-Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, ter uitvoering van artikel 3, tweede lid, van de Landsverordening beroepen in de gezondheidszorg (AB 2014 no. 73), moge de Raad Uwe Excellentie het volgende berichten.

1. Ter waarborging van de kwaliteit van de beroepsuitoefening in de gezondheidszorg wordt het wenselijk geacht om in het ontwerp nadere regels te stellen voor de opleidingsvereisten, waaraan beroepsbeoefenaren in de gezondheidszorg dienen te voldoen. Daarnaast worden aanvullende voorwaarden gesteld voor registratie en het voeren van een titel verbonden aan een deskundigheid.

2. In artikel 2 van de Landsverordening beroepen in de gezondheidszorg (AB 2014 no. 73) (Lv BIG) is bepaald dat registers worden ingesteld, waarin de beroepsbeoefenaren die aan de gestelde voorwaarden voldoen, worden ingeschreven. Zo dient de verzoeker een getuigschrift te overleggen van een met goed gevolg afgelegd examen van een opleiding die voldoet aan bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen vastgestelde opleidingseisen per deskundigheidsgebied (zie artikel 3, tweede lid, van de Lv BIG). Dit ontwerp strekt ertoe deze opleidingsvereisten vast te stellen. In artikel 2 van het ontwerp wordt bepaald dat voor beroepsbeoefenaren die zijn opgeleid in Nederland, Canada en de Verenigde Staten de in Nederlandse besluiten vastgelegde vereisten gelden als opleidingseis. Voor beroepsbeoefenaren die hun opleiding in Costa Rica of Colombia hebben gevolgd geldt een opleiding aan een van de in de artikelen 3 en 4 genoemde universiteiten als opleidingseis.

3. Het ontwerp regelt de opleidingsvereisten voor artsen, apothekers, verloskundigen en fysiotherapeuten. Dit zijn de beroepsbeoefenaren waarvoor thans de in artikel 2 van de Landsverordening beroepen in de gezondheidszorg (AB 2014 no. 73)



(Lv BIG) bedoelde registers worden ingesteld. De Raad vraagt zich met het oog op de waarborging van de kwaliteit van de beroepsuitoefening in de zorg af wanneer een aanvang zal worden gemaakt met het instellen van de registers, waarin de overige beroepsbeoefenaren, waaronder tandartsen en verpleegkundigen, die aan de bij of krachtens de Lv BIG gestelde voorwaarden voldoen, zich kunnen laten inschrijven.

4. De toelichting stelt dat de Lv BIG nog geen volledige uitwerking heeft gehad, omdat de randvoorwaarden om te kunnen voldoen aan het regeerprogramma nog niet aanwezig zijn en dat het, mede vanwege de schaarste aan beroepsbeoefenaren in de zorg, mogelijk moet worden gemaakt dat landskinderen die in de regio een kwalitatief goede opleiding hebben afgerond terug kunnen keren en van dienst kunnen zijn in de gezondheidszorg in Aruba.¹ Niet toegelicht wordt welke randvoorwaarden in de weg hebben gestaan aan een volledige uitwerking van de Lv BIG. Evenmin wordt toegelicht op welke gebieden de schaarste aan beroepsbeoefenaren wordt gevoeld en in hoeverre het aanwijzen van een beperkt aantal universiteiten in de regio waar landskinderen hun opleiding volgen, zal bijdragen aan het oplossen van het tekort aan beroepsbeoefenaren. De Raad vraagt zich af of het niet raadzamer was geweest te bepalen dat de Nederlandse opleidingseisen gelden voor alle beroepsbeoefenaren, ongeacht waar deze zijn opgeleid. Door de opleidingseis voor alle beroepsbeoefenaren gelijk te stellen, zouden ook gekwalificeerde beroepsbeoefenaren, die hun opleiding hebben genoten aan andere universiteiten, al dan niet in de regio, voor registratie in aanmerking kunnen komen en kunnen bijdragen aan het terugdringen van het tekort aan beroepsbeoefenaren in de gezondheidszorg hier te lande. Ook zou door het opnemen van algemene opleidingscriteria worden voorkomen, dat het landsbesluit telkens gewijzigd dient te worden indien andere universiteiten ook, dan wel de reeds in de regeling genoemde niet langer, aan de vereiste standaarden blijken te voldoen. Teneinde een volledig oordeel te kunnen geven over de doelmatigheid van dit voorstel dient meer inzicht te worden verschaft in aard en de omvang van de heersende problematiek.

5. Uit een door de Dienst Volksgezondheid uitgevoerd onderzoek is gebleken dat landskinderen hun opleidingen in de regio voornamelijk in Costa Rica en Colombia volgen en dat zij binnen deze landen op drie respectievelijk vier universiteiten studeren. Geconcludeerd is dat de drie universiteiten in Costa Rica voldoen aan de standaard uit de Verenigde Staten en dat de opleidingsprogramma's van twee van de vier onderzochte Colombiaanse universiteiten in de praktijk goed aansluiten op het CanMEDS-systeem.² Derhalve is besloten een opleiding tot arts, apotheker, verloskundige of fysiotherapeut aan een van deze universiteiten te laten gelden als opleidingseis voor de beroepsbeoefenaar die in Costa Rica of in Colombia is opgeleid. Onduidelijk is echter of deze opleidingen voldoen aan de overige eisen die daaraan ingevolge artikel 7, tweede

¹ NvT, p. 1.

² NvT, p. 3 en 4.



lid, van de Lv BIG gesteld worden. Op grond van deze bepaling dient een opleiding als geregeld bij of krachtens artikel 3, tweede lid, voor zover hier van belang, erkend te zijn door inschrijving in een bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, aangewezen register van een ander land, dan wel geaccrediteerd te zijn door een bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, aangewezen accreditatieorgaan of die door het in artikel 14, eerste lid van de Landsverordening kwaliteit in de gezondheidszorg (AB 2014 no. 74) bedoelde Kwaliteitsinstituut gezondheidszorg is getoetst en erkend.

Er is inmiddels een landsbesluit geconcipeerd en aan de Raad ter advisering voorgelegd³, waarin accreditatieorganen worden aangewezen. Of de in het ontwerp genoemde universiteiten in Costa Rica en Colombia geaccrediteerd zijn door een van deze accreditatieorganen wordt niet toelicht. Verder vraagt de Raad zich nogmaals af of het Kwaliteitsinstituut gezondheidszorg reeds operationeel is.⁴ Gezien de aan dit Kwaliteitsinstituut op te dragen taken, adviseert de Raad ook dit ontwerp niet eerder in werking te laten treden dan op het moment dat het Kwaliteitsinstituut operationeel is.

6. Tenslotte is onduidelijk of aan de beroepsbeoefenaren die tot arts, apotheker, verloskundige of fysiotherapeut zijn opgeleid aan een van de in het ontwerp genoemde universiteiten in Costa Rica of Colombia, nog andere eisen worden gesteld. In de in het ontwerp genoemde Nederlandse besluiten wordt bijvoorbeeld de eis gesteld, dat een beroepsbeoefenaar de Nederlandse taal machtig is of indien nodig een tolk-vertaler inschakelt.⁵ Gezien het feit, dat de voorgestelde artikelen 3 en 4 niet uitsluitend tot landskinderen zijn gericht, is thans onder meer onduidelijk of deze eis ook gesteld wordt aan beroepsbeoefenaren die in Costa Rica of Colombia zijn opgeleid. In het ontwerp dient daartoe een regeling te worden opgenomen, dan wel is het noodzakelijk dat de toelichting op dit punt verduidelijkt wordt.

7. Zowel in de marge van het ontwerp als in de toelichting zijn voorstellen voor redactionele verbeteringen opgenomen.

³ Zie advies van de Raad, d.d. 24 juni 2020, kenmerk RvA 65-20.

⁴ Zie advies van de Raad, d.d. 24 juni 2020, kenmerk RvA 65-20.

⁵ Zie onderdeel 1.4 van Bijlage 1 bij het Besluit opleidingseisen arts.



De Raad kan zich voor het overige met de doelstelling en de inhoud van het ontwerp verenigen en geeft U in overweging te besluiten conform de daarin neergelegde voorstellen, nadat met voorgaande rekening is gehouden.

De Secretaris,

De Voorzitter,

mr. A. Braamskamp

mr. F.M. d.l.S. Goedgefrag