



Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Aruba,
t.a.v. de Minister van Ruimtelijke Ontwikkeling,
Infrastructuur en Integratie
L.G. Smith Boulevard 76
Alhier.

Uw brief: 19 juni 2014
Uw kenmerk: LV-14/0014
Datum: 4 juli 2014
Kenmerk: RvA 90-14

Onderwerp: Ontwerp-Landsverordening tot vaststelling van de begroting van de Dienst Openbare Werken voor het dienstjaar 2014

Naar aanleiding van bijgaande aan de Raad ter advies toegezonden ontwerp-landsverordening tot vaststelling van de begroting van de Dienst Openbare Werken voor het dienstjaar 2014, moge de Raad Uwe Excellentie het volgende berichten.

1. De Raad betreurt het dat ook ten behoeve van het onderhavige dienstjaar de Landsbegroting en daardoor de begrotingen van de organen en diensten die uit de Landsbegroting worden gevoed, wederom niet ingevolge de in de Staatsregeling van Aruba en de Comptabiliteitsverordening 1989 (CV 1989) gestipuleerde data en termijnen tijdig konden worden vastgesteld. In zijn advies bij de ontwerp-Landsverordening tot vaststelling van de begrotingen van de ministeries van het Land voor het dienstjaar 2014 (voorts: ontwerp-Landsbegroting 2014) is de Raad uitgebreid op deze omstandigheid en de (ongewenste) consequenties hiervan ingegaan, waarnaar zij verwezen.¹
2. De Raad heeft met genoeg geconstateerd dat zijn advies² is opgevolgd en dat thans niet wordt afgeweken van de CV 1989. De Raad stelt zich immer op het standpunt dat de landsverordening tot vaststelling van de begroting van het Land (uitsluitend) een wet in formele zin is, waarmee niet kan worden afgeweken van wetten in materiële zin.³ Bij herhaling heeft de Raad gesteld dat indien de CV 1989 als onwerkbaar wordt ervaren, deze landsverordening gewijzigd dient te worden.
3. Nu niet wordt afgeweken van artikel 3, tweede lid, merkt de Raad op dat de memorie van toelichting een overzicht van vorderingen en schulden ontbeert. De regering heeft in het nader rapport bij de ontwerp-landsverordening tot vaststelling van de begroting van de Dienst Openbare Werken voor het dienstjaar 2013⁴ weliswaar gesteld dat dit artikel aanpassing behoeft, nu de bedoelde vorderingen en schulden op de balans van het Land (en niet per afzonderlijk ministerie) tot uitdrukking dienen te komen en dat zij dienaangaande de CV 1989 zou wijzigen, doch dit is nog niet geschied. Derhalve dient de memorie van toelichting alsnog met dit overzicht te worden aangevuld.

¹ Advies dd. 2 juni 2014 (RvA 71-14). Vindplaats: www.rva.aw

² Advies dd. 24 april 2013 (RvA 69-13) bij de ontwerp-landsverordening tot vaststelling van begroting van de Dienst Openbare Werken voor het dienstjaar 2013. Vindplaats: www.rva.aw

³ Brief dd. 13 oktober 2011 (RvA 209-11) aan de Minister van Financiën, Communicatie, Utiliteiten en Energie, inzake de 'Toetsing van de Landsbegroting'.

⁴ Nader rapport dd. 4 juni 2013, kenmerk SMR/W-35/2013.

4. De Raad heeft in het gespecificeerde kostenoverzicht van de onderhavige ontwerp-begroting geconstateerd dat voor de kostenpost 4399 'kosten voorgaande jaren' geen raming is opgenomen. Aangegeven wordt dat onder deze kostenpost de kosten van de voorgaande jaren bij sluiting van het boekjaar worden geboekt.⁵ Het bevreemdt de Raad eerstens dat deze kosten thans niet bekend zijn; het einde van (het boekjaar) 2013 is immers al ruim voorbij en het zou intussen al bekend moeten zijn wat de kosten van de voorgaande jaren zijn. Het ontbreken van een raming op deze kostenpost gaat voorts ten koste van het realiteitsgehalte van de onderhavige ontwerp-begroting; de totale begrote kosten zoals opgenomen in het ontwerp zijn immers bij het ontbreken van de raming voor de desbetreffende kostenpost niet compleet. De Raad betreurt dit feit en adviseert om deze kostenpost alsnog te voorzien van een reële raming en de totale begrote kosten en middelen op basis hiervan eveneens aan te passen. Naar analogie van hetgeen de Raad bij de Landsbegroting heeft opgemerkt ten aanzien van het gebruik van stelposten aldaar, zij erop gewezen dat het ontbreken van ramingen de Staten hindert in hun oordeelsvorming en derhalve in het uitoefenen van hun budgetrecht.⁶

5. De Raad heeft geconstateerd dat de kostenpost 4700 'Bijdragen en afschrijvingen' onder de hoofdbudgethouder 033 'Openbare Werken' in de ontwerp-Landsbegroting 2014 bij nota van wijziging is aangepast. Het hieronder geraamde bedrag van Afl. 48.622.800,= is namelijk vervangen door 'Afl. 49.175.200,='.⁷ De toelichting geeft aan dat deze bijstelling met Afl. 552.400,= naar boven ten behoeve van DOW is. De begroting van de Task Force wordt immers per 1 augustus 2014 van het Ministerie van Onderwijs en Gezin overgeheveld naar DOW; de kosten van de Task Force dienen derhalve ten bedrage van Afl. 552.400,= opgenomen te worden in de begroting van DOW.⁸ De Raad ziet deze meerkosten echter niet terug in de onderhavige ontwerp-begroting 2014 van DOW, noch gaat de toelichting in op het ontbreken hiervan. De Raad adviseert derhalve deze meerkosten alsnog op te nemen in het onderhavige ontwerp.

6. Het is de Raad wederom opgevallen dat de toelichting niet duidelijk maakt welke activiteiten de Dienst Openbare Werken (DOW) zelf uitvoert en welke hij uitbesteedt. Ook mist de Raad in dit kader een uiteenzetting van de beleidsvisie en hoe dit zich zal vertalen in de uitvoerende werkzaamheden. De Raad benadrukt nogmaals dat het in het kader van de oordeelsvorming van de ramingen noodzakelijk is dat er inzicht wordt verschaft in de wijze waarop DOW haar taken zal vervullen op de lange termijn; i.c. welke taken worden vanuit de beleidsvisie zelf uitgevoerd en welke zullen structureel uitbesteed worden. De Raad adviseert de toelichting op dit punt uit te breiden.

7. De Raad heeft geconstateerd dat in het onderhavige ontwerp wordt uitgegaan van een stijging in de APFA-bijdrage (i.c. van 33,1% naar 36,1%)⁹, terwijl in de ontwerp-Landsbegroting 2014 sprake is van een bezuiniging op deze bijdrage. De Raad adviseert om dit in de toelichting nader te verklaren.

8. De toelichting geeft aan dat een PPP-project in tegenstelling tot de traditionele aanbesteding complex is. Door deze complexiteit is er een projectteam ingesteld om dit type project te begeleiden alsook externe adviseurs die dit projectteam bijstaan.¹⁰ De Raad begrijpt hieruit dat dit type projecten met het instellen van een projectteam en het aantrekken van externe adviseurs meerkosten voor DOW meebrengen. De Raad adviseert derhalve om in ieder

⁵ Bijlage bij de MvT, toelichting rekeningnummers DOW begroting 2014: zie kostenpost 4399 Bijdrage APFA.

⁶ Idem noot 1.

⁷ Nota van Wijziging m.b.t. ontwerp-Landsverordening tot vaststelling van de begroting van de ministeries van het Land voor het dienstjaar 2014 (dd. 20 juni 2014, kenmerk: IS/749/13-14), p. 1.

⁸ Idem noot 7, p. 6.

⁹ Bijlage bij de MvT, toelichting rekeningnummers DOW begroting 2014: zie kostenpost 4204 Bijdrage APFA.

¹⁰ MvT, p. 2-3.

geval in de toelichting aan te geven in hoeverre de PPP-projecten voor DOW duurder zijn in apparaatskosten.

9. De Raad merkt op dat de investeringen van de DOW ook dit begrotingsjaar verhoudingsgewijs aanzienlijk achterblijven op de kosten. De gewone dienst kosten (i.c. uitvoeringskosten: hoofdkostensoorten 'goederen en diensten' en 'personeel') zijn immers relatief hoog, terwijl er dit begrotingsjaar geen investeringen 'in enge zin' zijn opgenomen in het onderhavige ontwerp.

10. In de marge van de memorie van toelichting zijn (niet uitputtend) voorstellen voor redactionele verbeteringen geplaatst.

De Raad kan zich weliswaar met de doelstelling doch niet met de inhoud van het onderhavige ontwerp verenigen en geeft u mitsdien in overweging het niet aan de Staten aan te bieden, dan nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De Secretaris,

De plv. Voorzitter,

mr. dr. H.A. van der Wal

drs. C. Timmer