



Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Aruba,
t.a.v. de Minister van Justitie
L.G. Smith Boulevard 76
Alhier.

L.G. Smith Boulevard 8
Oranjestad, ARUBA
T: (297) 583 3972
F: (297) 583 4012
E: info@rva.aw
W: www.rva.aw

Uw brief: 5 november 2014
Uw kenmerk: LV-14/0025
Datum: 12 november 2014
Kenmerk: RvA 163-14

Onderwerp: Ontwerp-landsverordening houdende afwijking van de Identiteitskaartenverordening (AB 2001 no. 8) (verlenging geldigheidsduur bepaalde identiteitskaarten)

Naar aanleiding van bijgaande aan de Raad ter advies toegezonden ontwerp-landsverordening houdende afwijking van de Identiteitskaartenverordening (AB 2001 no. 8) (verlenging geldigheidsduur bepaalde identiteitskaarten), moge de Raad Uwe Excellentie het volgende berichten.

1. In de toelichting wordt aangegeven dat het uit financieel en efficiency oogpunt niet voordelig is om de identiteitskaarten door de leverancier in Nederland te laten vervaardigen. De toelichting geeft middels een rekenkundig betoog aan dat het Land op de huidige manier immers een aanzienlijk verlies lijdt bij de huidige vorm van afgifte van identiteitskaarten.¹ Het heeft daardoor de voorkeur om de identiteitskaarten voortaan zelf 'in huis' (lees: door de Dienst Burgerlijke Stand en Bevolkingsregister) te vervaardigen. De Raad ziet echter - het rekenkundige betoog lezende - niet dat er thans sprake is van een verlies. De jaarlijkse gemiddelde opbrengsten worden - op basis van 8.000 identiteitskaarten – geraamd op Afl. 224.000,=. Na aftrek van de totale vervaardigingskosten, blijft er voor het Land Afl. 96.000,= over. Hiervan moet volgens de toelichting op jaarbasis nog Afl. 72.000,= aan personeelsgerelateerde kosten afgetrokken worden.² Volgens de calculatie houdt het Land dan Afl. 24.000,= over; van dit restbedrag moeten weliswaar nog de overige administratieve kosten (o.m. de kosten van noodzakelijke updates van hardware en software en telefoonkosten) afgetrokken worden. Niet duidelijk is echter hoe hoog deze overige administratieve kosten zijn. Het is hierdoor niet duidelijk in hoeverre er thans een aanzienlijk verlies wordt geleden. De Raad adviseert derhalve om de toelichting alsnog te voorzien van een deugdelijke rekenkundige onderbouwing waaruit blijkt dat de huidige vervaardigingswijze verliesgevend.

2. In het verlengde van bovenstaande merkt de Raad voorts op dat niet wordt aangegeven in hoeverre de voorgestelde 'in huis' vervaardiging van de identiteitskaarten voordeliger zal zijn. De Raad leest in de toelichting slechts dat de kosten Afl. 370.000,= zullen bedragen.³ De Raad mist hier echter een financiële onderbouwing van de verwachte jaarlijkse kosten en opbrengsten. Onduidelijk blijft immers (1) wat de 'start-up' kosten zullen zijn, (2) wat vervolgens de jaarlijkse totale kosten zullen zijn, (2) wat de gemiddelde kostprijs per identiteitskaart zal zijn, (3) welk bedrag de burger zal moeten betalen voor de identiteitskaart en (4) hoe deze vervaardigingswijze zich financieel verhoudt tot de huidige vervaardigingswijze. De Raad acht deze analyse in het

¹ MvT, p. 3.

² MvT, p. 2-3.

³ MvT, p.4.

kader van de doelmatigheid van dit voorstel van belang en adviseert derhalve de toelichting op deze punten aan te vullen.

3. In de toelichting wordt aangegeven dat het huidige bedrag dat de burger moet betalen voor de identiteitskaart (i.c. Afl. 40,=) aan de hoge kant is in vergelijking met de andere landen van het Koninkrijk. De Raad adviseert de toelichting – volledigheidshalve – op dit punt aan te vullen door de geldende bedragen in de andere landen van het Koninkrijk te noemen.

4. In het licht van de voorgaande onderdelen van dit advies geeft de Raad uit het oogpunt van doelmatigheid, vermindering van de lasten voor de burger en de administratieve lasten voor de overheid in overweging de geldigheidsduur van identiteitskaarten te verhogen tot 10 jaar. Door de nieuwe vervaardigingswijze zou in dat geval een kostenreductie kunnen worden bereikt en een efficiëntieslag kunnen worden gemaakt die nog zou kunnen worden vergroot indien ook aan de rijbewijzen een geldigheidsduur van 10 jaar wordt toegekend en deze ook door de Dienst Burgerlijke Stand en Bevolkingsregister worden uitgegeven. Wellicht ten overvloede zij in deze opgemerkt dat paspoorten reeds een geldigheidsduur van 10 jaar hebben.

In de marge van de toelichting zijn enkele voorstellen ter redactionele verbetering geplaatst.

De Raad kan zich met de doelstelling en de inhoud van het ontwerp verenigen en geeft U in overweging het aan de Staten voor te leggen, nadat met het vorenstaande rekening is gehouden.

De Adjunct-secretaris,

De Voorzitter,

mr. A. Braamskamp

mr. F.M.d.I.S. Goedgedrag