



L.G. Smith Boulevard 8
Oranjestad, ARUBA
T: (297) 583 3972
F: (297) 583 4012
E: info@rva.aw
W: www.rva.aw

Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Aruba,
t.a.v. de Minister van Ruimtelijke Ontwikkeling,
Infrastructuur en Integratie
L.G. Smithboulevard 76
ALHIER

Uw brief: 12 juni 2014
Uw kenmerk: LV-14/0012
Datum: 19 juni 2014
Kenmerk: RvA 86-14

Onderwerp: Ontwerp-Landsverordening tot vaststelling van de begroting van het Interim-Wegeninfrastructuurfonds voor het dienstjaar 2014

Naar aanleiding van bijgaande aan de Raad ter advies toegezonden ontwerp-landsverordening tot vaststelling van de begroting van het Interim-Wegeninfrastructuurfonds voor het dienstjaar 2014, moge de Raad Uwe Excellentie het volgende berichten.

1. Het Interim-Wegeninfrastructuurfonds (IWIF) vindt zijn oorsprong in de Beleidsnota ‘*Vision, curashi y disciplina*’ (2002), waar het wordt aangehaald als een van de instrumenten ter bevordering van de publieke investeringen.¹ Het is in 2002 ingesteld om de kosten te dekken van de aanleg en het onderhoud van wegen en de voorbereiding daarvan, alsmede van de kosten van voorzieningen, benodigd voor de behoorlijke afvoer van regenwater op, onder of langs de wegen en van de aanleg van riolering langs nieuwe wegen, voor zover daarin in een begrotingsfonds is voorzien.² Het IWIF werd ingericht als een begrotingsfonds in de zin van artikel 39 van de Comptabiliteitsverordening 1989 (CV 1989), ‘zolang nog niet is beslist over de definitieve rechtsvorm van het voormelde afgescheiden vermogen’³ en wordt sinds 2002 beheerd door de minister belast met infrastructuur.⁴

2. Beoogd werd ‘een van de Landskas afgescheiden vermogen te creëren met het oog op een slagvaardig bestuurlijk handelen ten aanzien van de wegeninfrastructuur’.⁵ In zijn advies ten aanzien van de instelling van het IWIF⁶ heeft de Raad destijds reeds opgemerkt dat het apart zetten van vermogen in een begrotingsfonds op zich nog geen garantie is voor het doelmatig en effectief doen van de voorgenomen investeringen en slagvaardig opereren, omdat de uitvoeringsmethodiek afhankelijk was en nog steeds is van dezelfde overheid. Hiermede werd aangegeven dat voor de voorgestelde probleemstelling, het interim-fonds in zijn gepresenteerde vorm geen oplossing zou zijn.

’s Raads opvatting van destijds is naar zijn oordeel realiteit geworden. In de praktijk voert de Dienst Openbare Werken deze taken van het IWIF onverkort uit, waarbij niet is gebleken dat de instelling van het fonds heeft geleid tot het doelmatig en effectief doen van de voorgenomen investeringen en slagvaardig opereren ten aanzien van de wegeninfrastructuur.

¹ Minister van Financiën en Economische Zaken (2002). Beleidsnota ‘*Vision, curashi y disciplina*’, p. 45.

² Artikel 2 van de Landsverordening Interim-Wegeninfrastructuurfonds (AB 2002 no. 89).

³ Vide de overwegingen van de Landsverordening Interim-Wegeninfrastructuurfonds (AB 2002 no. 89).

⁴ Voorts berust in afwijking van artikel 39, tweede lid van de CV 1989 het toezicht op het fonds uitsluitend bij de minister belast met financiën (art. 2, tweede lid, Lv. IWIF).

⁵ Vide de overwegingen van de Landsverordening Interim-Wegeninfrastructuurfonds (AB 2002 no. 89).

⁶ Advies dd. 9 augustus 2002, RvA 157-02.

3. Het IWIF heeft, ondanks herhaaldelijke aansporingen daartoe door de Raad, nimmer zijn interim-karakter verloren. Hoewel het de bedoeling was dat het fonds zou worden gevoed uit een deel van de belastingmiddelen (opbrengsten van de motorrijtuigenbelasting en opcenten op accijnzen op minerale oliën) en winstuitkeringen uit deelnemingen⁷, wordt het uitsluitend gevoed uit de algemene middelen, namelijk de begroting van het ministerie van Infrastructuur (art. 1, tweede lid, Lv. IWIF).

Tabel: Dotaties uit Landsbegroting aan IWIF

Dienstjaar	Vindplaats	Dotatie (Afl.)	Dienstjaar	Vindplaats	Dotatie (Afl.)
2002	AB 2002, 90	13.000.000,--	2009	AB 2009, 51	4.000.000,--
2003	AB 2003, 54	13.000.000,--	2010	AB 2010, 39	14.196.100,--
2004	AB 2004, 24	13.000.000,--	2011	AB 2011, 48	9.986.300,--
2005	AB 2005, 8	13.000.000,--	2012	AB 2012, 16	17.900.000,--
2006	AB 2006, 55	5.000.000,--	2013	AB 2013, 51	10.000.000,--
2007	AB 2007, 100	10.471.400,--	2014	raming	3.500.000,--
2008	AB 2008, 17	7.000.000,--			

De Raad heeft voorts geconstateerd dat de dotaties uit 's Landskas – met uitzondering van het dienstjaar 2012 - niet in overeenstemming zijn met de opbrengsten van de motorrijtuigenbelasting (bijvoorbeeld: in 2013 brachten deze ruim 20 miljoen florin op).

4. Voorts kan worden gesteld dat het IWIF de nodige transparantie ontbeert. In artikel 3 Lv. IWIF is bepaald dat de betrokken minister in de memorie van toelichting bij de landsverordening tot vaststelling van de begroting van het fonds - in afwijking van artikel 3, eerste lid, CV 1989 - uitsluitend een overzicht geeft van de terzake van de wegeninfrastructuur in het desbetreffende begrotingsjaar uit te voeren projecten, alsmede een overzicht van de in het voorafgaande jaar uitgevoerde projecten.

Ook hierin is sinds 2002 geen wijziging gekomen: de Minister van Integratie, Infrastructuur en Milieu heeft bovendien in het nader rapport bij de ontwerp-landsverordening tot vaststelling van de begroting van het Interim-Wegeninfrastructuurfonds voor het dienstjaar 2012 nadrukkelijk gesteld dat opname van een lange termijn planning niet opportuun wordt geacht.

Het gebrek aan transparantie wordt versterkt door het feit dat ten aanzien van het IWIF nimmer een jaarrekening is opgesteld dan wel goedgekeurd.⁸

5. Dit alles was voor de Raad reden om reeds in zijn advies bij ontwerp-landsverordening tot vaststelling van de begroting van het Interim-Wegeninfrastructuurfonds voor het dienstjaar 2013⁹ te stellen dat het IWIF in zijn huidige vorm geen bestaansrecht had. Immers, sinds de instelling van het IWIF is niet gebleken van enig intentie om het fonds een definitief karakter te geven en aan de middelenkant structurele maatregelen te nemen, anders dan een dotatie uit de Landsbegroting, welke inmiddels is teruggebracht tot Afl. 3,5 miljoen florin: een bedrag dat geen ruimte biedt voor enig 'slagvaardig bestuurlijk handelen ten aanzien van de wegeninfrastructuur'.

In het nader rapport van 19 juni 2013 (SMR/W-34-2013) geeft de minister van Integratie, Infrastructuur en Milieu aan zich op de toekomst van het IWIF te beraden en dat, nu de begroting voor het Land voor het dienstjaar 2013 reeds was vastgesteld, aan het advies van de Raad geen gevolg kon worden gegeven.

De Raad erkent dat ditzelfde argument thans ook weer zal opgaan en betreurt dit onslagvaardig handelen.

⁷ Minister van Financiën en Economische Zaken (2002). Beleidsnota 'Vision, curashi y disciplina', p. 45.

⁸ Jaarrekening Land Aruba 2012, p. 75.

⁹ Advies dd. 10 april 2013, RvA 68-13.

6. De Raad geeft desalniettemin wederom in overweging het IWIF wegens ondoelmatigheid op te heffen en de onderstaande begroting niet tot stand te brengen, doch 'de kosten van de aanleg en het onderhoud van wegen en de voorbereiding daarvan, alsmede van de kosten van voorzieningen, benodigd voor de behoorlijke afvoer van regenwater op, onder of langs de wegen en van de aanleg van riolering langs nieuwe wegen' te incorporeren in de begroting van de Dienst Openbare Werken, tot wiens normale taak deze werkzaamheden behoren.

In verband hiermede zou de onderhavige landsverordening niet tot stand dienen te worden gebracht en dienen de begrotingen voor het Land en voor de DOW voor het dienstjaar 2014 overeenkomstig te worden aangepast.

De Raad adviseert derhalve (wederom):

1. De onderhavige dotatie van 3,5 miljoen florin op te nemen in de begroting van de DOW voor het dienstjaar 2014;
2. De beoogde investeringen op te nemen in de investeringen in de begroting van de DOW;
3. Over te gaan tot de intrekking van de Landsverordening Interim-Wegeninfrastructuurfonds (AB 2002 no. 89).

De Secretaris,

De plv. Voorzitter,

mr. dr. H.A. van der Wal

drs. C. Timmer