



Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Aruba,
t.a.v. de Minister van Ruimtelijke Ontwikkeling,
Infrastructuur en Integratie
L.G. Smith Boulevard 76
Alhier.

Uw brief: 26 juli 2016
Uw kenmerk: LV-16/0016
Datum: 17 augustus 2016
Kenmerk: RvA 102-16

Onderwerp: Ontwerp-Landsverordening tot vaststelling van de begroting van de Dienst Openbare Werken voor het dienstjaar 2017

Naar aanleiding van bijgaande aan de Raad ter advies toegezonden ontwerp-Landsverordening tot vaststelling van de begroting van de Dienst Openbare Werken voor het dienstjaar 2017, moge de Raad Uwe Excellentie het volgende berichten.

1. Artikel 3, tweede lid, j^o 36, van de Comptabiliteitsverordening 1989 (AB 1989 no. 72) schrijft voor dat aan de memorie van toelichting een overzicht van vorderingen en schulden dient te worden toegevoegd. De Raad merkt op dat dit overzicht thans ontbreekt en adviseert – mede gelet op het feit dat er een aflossing in lokale valuta van Afl. 610.700,- is begroot voor het dienstjaar 2017 – om dit overzicht (ter inzichtelijkheid en volledigheid) toe te voegen.
2. De Raad heeft in het gespecificeerde kostenoverzicht van de onderhavige ontwerp-begroting – evenals bij de ontwerp-begrotingen van de Dienst Openbare Werken van de dienstjaren 2015 en 2016 – geconstateerd dat voor de kostenpost 4399 ‘kosten voorgaande jaren’ geen raming is opgenomen. Aangegeven wordt dat onder deze kostenpost de kosten van de voorgaande jaren bij sluiting van het boekjaar worden geboekt.¹ Het ontbreken van deze raming gaat ten koste van het realiteitsgehalte van de onderhavige ontwerp-begroting; dit te meer gezien voor 2015 achteraf wel een bedrag van ruim Afl. 900.000,- (positief) is opgenomen. De Raad betreurt het feit dat de begrote totale kosten voor 2017 thans niet compleet zijn en adviseert om deze kostenpost alsnog te voorzien van een reële raming en de totale begrote kosten en middelen op basis hiervan eveneens aan te passen. Naar analogie van hetgeen de Raad bij de ontwerp-Landsbegroting 2014 heeft opgemerkt ten aanzien van het gebruik van stelposten aldaar, zij erop gewezen dat het ontbreken van bedoelde ramingen de Staten hindert in hun oordeelsvorming en derhalve in het uitoefenen van het budgetrecht.²
3. In zijn adviezen inzake de ontwerp-begrotingen van de Dienst Openbare Werken voor de dienstjaren 2015 en 2016 heeft de Raad opgemerkt dat niet duidelijk werd gemaakt welke activiteiten de Dienst Openbare Werken (DOW) zelf uitvoert en welke hij uitbesteedt. De Raad constateert thans dat in de toelichting op de ontwerp-begroting DOW 2017 wederom niet is ingegaan op dit onderdeel. De Raad wil herhalen dat inzicht hierin van belang is, aangezien ruim een kwart van de totale operationele kosten van de DOW uitgaat naar *contractors*.³

¹ Bijlage bij de MvT, Deel 3h, toelichting op de rekeningnummers & ramingen van de begroting 2017, p. 9.

² Advies dd. 2 juni 2014 (RvA 71-14). Vindplaats: www.rva.aw

³ Idem noot 1.

4. Ook mist de Raad wederom een uiteenzetting van de beleidsvisie en hoe dit zich zal vertalen in de uitvoerende werkzaamheden; dit te meer nu wordt aangegeven dat door leegloop van kennis en ervaring in 2016 de DOW zal zorg dragen voor o.m. het aanpassen van de organisatie en de werkprocedures.⁴ De Raad benadrukt nogmaals dat het in het kader van de oordeelsvorming van de ramingen noodzakelijk is dat er inzicht wordt verschaft in de wijze waarop DOW haar taken zal vervullen op de lange termijn; i.c. welke taken vanuit de beleidsvisie zelf worden uitgevoerd en welke structureel uitbesteed zullen worden. De Raad acht het noodzakelijk dat de toelichting op dit punt wordt uitgebreid.

In de marge van de memorie van toelichting is een voorstel ter redactionele verbetering geplaatst.

De Raad kan zich weliswaar met de doelstelling doch niet met de inhoud van het onderhavige ontwerp verenigen en geeft u mitsdien in overweging het niet aan de Staten aan te bieden, dan nadat met vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De Secretaris,

De plv. Voorzitter,

mr. dr. H.A. van der Wal

drs. C. Timmer

⁴ MvT, p. 2.