



Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Aruba
Plaza Henny Eman 3
Alhier

L.G. Smith Boulevard 8
Oranjestad, ARUBA
T: (297) 583 3972
F: (297) 583 4012
E: info@rva.aw
W: www.rva.aw

Uw brief: 12 april 2017
Uw kenmerk: KabGAno LV-17/0008
Datum: 7 juni 2017
Kenmerk: RvA 70-17

Onderwerp: Ontwerp-landsverordening houdende vaststelling van regels met betrekking tot het ambt van deurwaarders (Deurwaardersverordening)

Naar aanleiding van bijgaande aan de Raad ter advies toegezonden ontwerp-landsverordening houdende vaststelling van regels met betrekking tot het ambt van deurwaarders (Deurwaardersverordening), moge de Raad Uwe Excellentie het volgende berichten.

1. Met het totstandbrengen van onderhavig ontwerp, dat een nieuwe wettelijke regeling van het deurwaardersambt behelst, wil de regering een einde maken aan de, wegens de intrekking van de Eenvormige landsverordening op de rechterlijke organisatie (AB 1993 no. GT 9) ontstane discussie over de geldigheid van het Deurwaardersbesluit (AB 1996 no. GT 19).¹ Daarnaast ontbreken in het Deurwaardersbesluit bepalingen inzake tuchtrechtspraak en acht de regering het wenselijk dat de in zijn ogen naar hedendaagse maatstaven omslachtige en tijdrovende procedure voor de aanstelling van waarnemers wordt veranderd. Tenslotte wordt in dit ontwerp een derdenrekening verplicht gesteld en wordt de rol van de deurwaarders bij het nakomen van volkenrechtelijke verplichtingen geregeld. Als voorbeeld voor dit ontwerp diende de Deurwaarderswet BES.²

2. Gezien het feit dat in artikel 1 wordt bepaald dat de deurwaarder een openbare ambtenaar is, komt het de Raad voor dat de Landsverordening materieel ambtenarenrecht (AB 1989 no. GT 37) (LMA) van toepassing is. Er is derhalve geen aanleiding voor het expliciet van toepassing verklaring van Hoofdstuk VIII van de LMA in het vierde lid van artikel 18 van het ontwerp. Indien de regering van mening is dat de overige bepalingen van de LMA niet van toepassing zijn op deurwaarders, dan vraagt de Raad zich af welke regels zouden moeten gelden voor bijvoorbeeld het ontslag van een deurwaarder, aangezien in het ontwerp bepalingen dienaangaande niet zijn opgenomen. Eenzelfde vraag kan dan gesteld worden ten aanzien van de overige onderwerpen van het ambtenarenrecht. De Raad acht een verduidelijking op zijn plaats.

3. In artikel 1 wordt verwezen naar de openbare ambtenaar, bedoeld in artikel 3, eerste lid. Er moet echter verwezen worden naar artikel 2, eerste lid.

4. In artikel 7 van het Deurwaardersbesluit wordt bepaald dat de deurwaarder die meent zijn ministerie te kunnen weigeren voor de weigering in alle opzichten jegens de partijen verantwoordelijk blijft. Artikel 9 van de Deurwaarderswet BES, dat zoals hierboven vermeld als voorbeeld voor dit ontwerp diende, bepaalt dat de deurwaarder voor de weigering in alle opzichten jegens de partijen aansprakelijk blijft. Artikel 10, derde lid, van onderhavig ontwerp bepaalt echter dat, indien de weigering onrechtmatig is geschied en aan de deurwaarder kan

¹ MvT, p. 3.

² MvT, p. 4.

worden toegerekend, hij daarvoor jegens partijen aansprakelijk is. De Raad adviseert toe te lichten waarom de regering afwijkt van hetgeen in het Deurwaardersbesluit en in de Deurwaarderswet BES is bepaald.

5. In artikel 12 van het Deurwaardersbesluit en in artikel 14 van de Deurwaarderswet BES wordt gesproken over de deurwaarder als *curator van een onbebeerde boedel*. In artikel 17 van het ontwerp staat echter *vereffenaar van een nalatenschap*. Ook in dit geval wordt niet toegelicht waarom wordt afgeweken van hetgeen in het Deurwaardersbesluit en in de Deurwaarderswet BES is bepaald. De Raad adviseert dit alsnog te doen.

6. Op grond van artikel 22 kan de Minister regels stellen betreffende de opleiding tot deurwaarder en de examens, af te leggen door degenen die voor een benoeming tot aspirant-deurwaarder of tot deurwaarder in aanmerking wensen te komen. De Raad acht het zolang deze regels niet zijn vastgesteld gehanteerde criterium *die daarvoor geschikt worden geacht* niet voldoende duidelijk en objectief en dringt aan op het spoedig vaststellen van in het eerste lid bedoelde regels.

7. In Nederland wordt het financieel toezicht op het deurwaardersambt uitgevoerd door het Bureau Financieel Toezicht. De Raad vraagt zich af wie de (financieel) toezichthoudende taak hier te lande zal uitvoeren, gezien daartoe strekkende bepalingen niet in het ontwerp voorkomen. De Raad acht het, gezien mogelijke aansprakelijkheid van het Land voor het (niet juist) handelen van een deurwaarder als openbare ambtenaar, van belang dat hierin wordt voorzien.

8. Dit ontwerp treedt in werking met ingang van de dag na die van haar plaatsing in het Afkondigingsblad van Aruba. De Raad verwijst in dit kader naar artikel 12, waarin wordt bepaald dat bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, de tarieven worden bepaald die de deurwaarder in rekening kan brengen aan salaris en voorschotten. Dit landsbesluit moet echter nog tot stand komen. Onduidelijk is wat er op dit gebied in de periode tussen de inwerkingtreding van dit ontwerp en de totstandkoming van nadere regelgeving zal gelden. De Raad adviseert de inwerkingtreding van het ontwerp af te stemmen op de inwerkingtreding van het in artikel 12, eerste lid van het ontwerp genoemde landsbesluit, h.a.m.

9. Ter inleiding van de artikelsgewijze toelichting van de memorie van toelichting wordt opgemerkt dat alleen de materieel van het Deurwaardersbesluit verschillende artikelen worden toegelicht. De Raad wijst erop dat de toelichting te allen tijde zelfdragend moet zijn en adviseert derhalve de toelichting aan te passen.

In de marge van het ontwerp alsook de toelichting zijn voorstellen ter redactionele verbeteringen geplaatst.

De Raad kan zich met de doelstelling en de inhoud van het ontwerp verenigen en geeft u in overweging het aan de Staten aan te bieden, nadat met het vorenstaande rekening is gehouden.

De Secretaris,

De plv. Voorzitter,

mr. dr. H.A. van der Wal

drs. C. Timmer