



Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Aruba,
t.a.v. de Minister van Ruimtelijke Ontwikkeling,
Infrastructuur en Integratie
L.G. Smith Boulevard 76
Alhier.

Uw brief: 25 november 2015
Uw kenmerk: LV-15/0030
Datum: 15 december 2015
Kenmerk: RvA 205-15

Onderwerp: Ontwerp-Landsverordening tot vaststelling van de begroting van de Dienst Openbare Werken voor het dienstjaar 2016

Naar aanleiding van bijgaande aan de Raad ter advies toegezonden ontwerp-Landsverordening tot vaststelling van de begroting van de Dienst Openbare Werken voor het dienstjaar 2015, moge de Raad Uwe Excellentie het volgende berichten.

1. Artikel 3, tweede lid, j^o 36, van de Comptabiliteitsverordening 1989 (AB 1989 no. 72) schrijft voor dat aan de memorie van toelichting een overzicht van vorderingen en schulden dient te worden toegevoegd. De Raad merkt op dat dit overzicht thans ontbreekt en adviseert – mede gelet op het feit dat er een aflossing in lokale valuta van Afl. 691.600,- is begroot voor het dienstjaar 2016 – om dit overzicht (ter inzichtelijkheid en volledigheid) toe te voegen.
2. De Raad heeft in het gespecificeerde kostenoverzicht van de onderhavige ontwerp-begroting – evenals bij de ontwerp-begroting van de Dienst Openbare Werken 2015 – geconstateerd dat voor de kostenpost 4399 ‘kosten voorgaande jaren’ geen raming is opgenomen. Aangegeven wordt dat onder deze kostenpost de kosten van de voorgaande jaren bij sluiting van het boekjaar worden geboekt.¹ Het ontbreken van deze raming gaat ten koste van het realiteitsgehalte van de onderhavige ontwerp-begroting; de totale begrote kosten zoals opgenomen in het ontwerp zijn immers bij het ontbreken van de raming voor de desbetreffende kostenpost niet compleet. De Raad betreurt dit en adviseert om deze kostenpost alsnog te voorzien van een reële raming en de totale begrote kosten en middelen op basis hiervan eveneens aan te passen. Naar analogie van hetgeen de Raad bij de ontwerp-Landsbegroting 2014 heeft opgemerkt ten aanzien van het gebruik van stelposten aldaar, zij erop gewezen dat het ontbreken van bedoelde ramingen de Staten hindert in hun oordeelsvorming en derhalve in het uitoefenen van het budgetrecht.²
3. In zijn advies inzake de ontwerp-begroting van de Dienst Openbare Werken 2015 heeft de Raad opgemerkt dat niet duidelijk werd gemaakt welke activiteiten de Dienst Openbare Werken (DOW) zelf uitvoert en welke hij uitbesteedt. De Raad constateert thans dat in de toelichting op de ontwerp-begroting DOW 2016 wederom niet is ingegaan op dit onderdeel. De Raad wil herhalen dat inzicht hierin van belang is, aangezien ruim een kwart van de totale operationele kosten van de DOW uitgaat naar *contractors*.³ Ook mist de Raad in dit kader een uiteenzetting van de beleidsvisie en hoe dit zich zal vertalen in de uitvoerende werkzaamheden.

¹ Bijlage bij de MvT, Deel 3, toelichting op de kosten, p. 11.

² Advies dd. 2 juni 2014 (RvA 71-14). Vindplaats: www.rva.aw

³ Bijlage bij de MvT, Deel 3, toelichting op de kosten, p. 10.

De Raad benadrukt nogmaals dat het in het kader van de oordeelsvorming van de ramingen noodzakelijk is dat er inzicht wordt verschaft in de wijze waarop DOW haar taken zal vervullen op de lange termijn; i.c. welke taken worden vanuit de beleidsvisie zelf uitgevoerd en welke zullen structureel uitbesteed worden. De Raad adviseert de toelichting op dit punt uit te breiden.

4. In de toelichting is aangegeven dat de kosten (voor de afdeling Beheer) met betrekking tot de irrigatie van de plantsoenen in 2015 met Afl. 750.000,= is toegenomen. In 2016 zal derhalve een onderzoek worden gedaan om deze kosten te verlagen.⁴ De Raad constateert dat de kosten voor de waterlevering (kostenpost 4322) van de afdeling Beheer voor het dienstjaar 2016 echter op Afl. 541.000,= is begroot. De Raad vraagt zich derhalve af of in 2016 al rekening wordt gehouden met een verlaging van de kosten aan waterlevering in het kader van de irrigatie van plantsoenen. De Raad adviseert hier duidelijkheid over te verschaffen.

In de marge van de memorie van toelichting is een voorstel ter redactionele verbetering geplaatst.

De Raad kan zich weliswaar met de doelstelling doch niet met de inhoud van het onderhavige ontwerp verenigen en geeft u mitsdien in overweging het niet aan de Staten aan te bieden, dan nadat met vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De Secretaris,

De Voorzitter,

mr. dr. H.A. van der Wal

mr. F.M.d.l.S. Goedgedrag

⁴ MvT, p. 9.