



Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Aruba,  
t.a.v. de Minister van Financiën en Overheidsorganisatie  
L.G. Smith Boulevard 76  
Alhier

L.G. Smith Boulevard 8  
Oranjestad, ARUBA  
T: (297) 583 3972  
F: (297) 583 4012  
E: info@rva.aw  
W: www.rva.aw

**Uw brief:** 20 november 2015  
**Uw kenmerk:** LV-15/0029  
**Datum:** 9 december 2015  
**Kenmerk:** RvA 197-15

**Onderwerp:** Ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Landsverordening tot vaststelling van de begrotingen van de ministeries van het Land voor het dienstjaar 2015 (AB 2015 no. 21) en houdende machtiging van de Minister van Volksgezondheid, Ouderenzorg en Sport tot kwijtschelding aan de Stichting Onroerend Goed Aruba

Naar aanleiding van bijgaande aan de Raad ter advies toegezonden ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Landsverordening tot vaststelling van de begrotingen van de ministeries van het Land voor het dienstjaar 2015 (AB 2015 no. 21) en houdende machtiging van de Minister van Volksgezondheid, Ouderenzorg en Sport tot kwijtschelding aan de Stichting Onroerend Goed Aruba, moge de Raad Uwe Excellentie het volgende berichten.

## 1. Algemeen

1.1 Het onderhavige ontwerp strekt tot wijziging van de ontwerp-Landsverordening tot vaststelling van de begrotingen van de ministeries van het Land voor het dienstjaar 2015 (Landsbegroting 2015), ten aanzien waarvan de Raad op 23 februari 2015 advies heeft uitgebracht.<sup>1</sup> Ingevolge artikel IV.1 van de Staatsregeling van Aruba (AB 1985 no. 26) j<sup>o</sup> artikel 16 van de Landsverordening Raad van Advies (AB 1985 no. 55) wordt de Raad gehoord over voorstellen van wet die door de regering aan de Staten van Aruba worden gedaan. Aangezien de onderhavige wijziging van de Landsbegroting de vorm heeft van een wetsvoorstel, wordt ook over dit voorstel advies gevraagd aan de Raad van Advies.<sup>2</sup> Vanwege zijn staatsrechtelijke positie oordeelt de Raad in het wetgevingsproces in laatste en hoogste instantie. Daarin is geen verandering gekomen met de inwerkingtreding van de landsverordening Aruba tijdelijk financieel toezicht (AB 2015 no. 39).

1.2 Het onderhavige ontwerp is op 20 november 2015 aan de Raad aangeboden, doch niet in behandeling genomen, nu het niet was voorzien van het in artikel 10, eerste lid, LATft, voorgeschreven advies van het CAft en van een memorie van toelichting waarin conform artikel 10, tweede lid, LATft, is aangegeven in hoeverre en op welke wijze met dat advies rekening is gehouden. Omdat de desbetreffende memorie van toelichting en het advies<sup>3</sup> van het CAFT eerst op 7 december 2015 zijn ontvangen, is op die datum de adviestermijn van de Raad met betrekking tot het onderhavige ontwerp aangevallen.<sup>4</sup>

1.3 Een landsverordening tot vaststelling van de Landsbegroting dan wel tot wijziging van de Landsbegroting heeft een eigensoortig karakter. Uit de toelichting bij de Comptabiliteits-

<sup>1</sup> Advies van 23 februari 2015, kenmerk RvA 27-15. Vindplaats: [www.rva.aw](http://www.rva.aw)

<sup>2</sup> Vide voor een beschrijving van het toetsingskader het advies van de Raad genoemd in noot 1.

<sup>3</sup> Advies conform artikel 10, eerste lid, LATft, van het College Aruba financieel toezicht, 2 december 2015 (kenmerk Cft 201500302).

<sup>4</sup> De Minister van F&O is hiervan bij schrijven van 23 november 2015 (RvA 199-15) op de hoogte gesteld.

verordening 1989 (AB 1989 no. 72) (CV 1989) blijkt dat het machtigingskarakter prevaleert: ‘Het is een machtiging (vooraf) tot het doen van uitgaven voor de daarbij genoemde doelstellingen en tot het daarin genoemde bedrag.’<sup>5</sup> Aan dit principe wordt met de onderhavige voorstellen, door het tijdstip van indiening, geen recht gedaan. De Staten worden immers voor een voldongen feit geplaatst, nu de onderhavige voorstellen feitelijk worden gedaan ter bekrachtiging van hetgeen reeds is geschied aan overschrijdingen en overhevelingen. Van een machtiging vooraf is daarmee geen sprake. De Raad spreekt de verwachting uit dat de financiële functie van het Land, mede naar aanleiding van de op 2 mei 2015 tussen Aruba en Nederland overeengekomen afspraken over de financiën van Aruba en de in de toelichting aangegeven acties ter versterking van de verduurzaming van de openbare financiën<sup>6</sup>, dermate zal worden verbeterd dat in 2016 indien nodig tijdig een volwaardige najaarsnota zal worden opgesteld en aan de Staten wordt aangeboden.

1.4 Ten principale merkt de Raad (wederom) voorts op dat een landsverordening tot vaststelling van de landsbegroting beperkt dient te blijven tot de begroting van de ontvangsten en de uitgaven van het Land, dan wel, zoals i.c. tot wijziging daarvan.<sup>7</sup> De thans in Artikel II opgenomen machtiging van de Minister van Volksgezondheid, Ouderenzorg en Sport tot kwijtschelding aan de Stichting Onroerend Goed Aruba dient derhalve in een aparte landsverordening te worden geregeld, waarbij tevens recht wordt gedaan aan artikel 6, Comptabiliteitsverordening 1989. Door de koppeling van deze kwestie aan de onderhavige supplettoire begroting worden ook hier de Staten voor een voldongen feit geplaatst.

## 2. Ontwerp-landsverordening

2.1 De Raad wees reeds in zijn advies inzake de ontwerp-Landsbegroting 2015 op het feit dat de *Balanced Budget Akkoord*-systematiek (BBA-systematiek) wordt doorbroken door o.m. de invoering van de bestemmingsheffing AZV (BAZV) en de hieraan gerelateerde verlaging van de landsbijdrage AZV.<sup>8</sup> Teneinde zicht te krijgen op de totale verwachte uitgaven en inkomsten van het Land voor het begrotingsjaar 2015 – na doorvoering van de voorgestelde wijzigingen zoals opgenomen in de ontwerp-supplettoire Landsbegroting 2015 – heeft de Raad in de onderstaande tabel de begrotingscijfers volgens de BBA-systematiek heringericht. Op deze wijze wordt zichtbaar in hoeverre daadwerkelijk sprake is van bezuinigingen aan uitgavenkant. Rekening houdende met de buiten de begroting gelaten uitgaven en inkomsten van de verzelfstandigde luchtverkeersbeveiliging (ANSA N.V.) en de BAZV-opbrengsten (welke bedoeld zijn ter dekking van de AZV-uitgaven), merkt de Raad op dat het uitgavenkader van Afl. 1.350 miljoen voor het begrotingsjaar 2015 – na doorvoering van de voorgestelde aanpassingen uit het onderhavige ontwerp – substantieel wordt overschreden.

<sup>5</sup> ‘...Het is een machtiging (vooraf) tot het doen van uitgaven voor de daarbij genoemde doelstellingen en tot het daarin genoemde bedrag. Het is geen landsverordening in materiële zin.’ MvT, p. 2-3, bij de CV 1989.

<sup>6</sup> MvT, p. 1.

<sup>7</sup> Dit is tevens een vaste lijn in de advisering van de Raad van State. Zie onder andere het advies over de begroting van het Nederlandse Ministerie van Financiën voor 2008 (Kamerstukken II 2007/09, 31 200 IXB, nr. 3).

<sup>8</sup> Advies van Raad inzake de ontwerp-Landsbegroting 2015, dd. 23 februari 2015 (kenmerk: RvA 27-15), p. 3.

**Tabel 1: Uitgaven- en inkomstenkader 2015 na doorvoering voorstellen ontwerp-suppletoire begroting 2015 volgens BBA-systematiek**

<i>(Bedragen in duizenden Afl.)</i>	<b>Begroting 2015 na doorvoering voorstellen ontwerp-suppletoire begroting 2015</b>
<b>INKOMSTEN<sup>9</sup></b>	
Middelen	1.168.113,0
Opbrengsten BAZV <sup>10</sup>	90.200,0
Opbrengsten ANSA N.V. <sup>11</sup>	8.235,4
Correctie personeelskosten ANSA N.V.	(2.050,0)
<b>Totaal</b>	<b>1.264.498,4</b>
Minimaal inkomstenkader	1.150.000,0
Onder/(over)schrijding	(114.498,4)
<b>UITGAVEN<sup>12</sup></b>	
Kosten (excl. afschrijvingen)	1.335.194,2
Investerings	6.443,0
Lokale vermogensoverdrachten	7.686,5
Uitgaven ANSA	6.720,5
Correctie Landsbijdrage AZV <sup>13</sup>	(700,0)
Correctie opbrengsten BAZV	90.200,0
Correctie personeelskosten ANSA N.V.	(1.610,0)
<b>Totaal</b>	<b>1.443.934,2</b>
Maximaal uitgavenkader	1.350.000,0
Nog te bezuinigen	93,934,158

2.2 Naar aanleiding van de voorgestelde wijzigingen zoals opgenomen in het onderhavige ontwerp komt het financieringstekort volgens de berekening van de Raad uit op Afl. 191,7 miljoen oftewel 3,8% van het Bruto Binnenlands Product (BBP). Volgens de berekeningsconstructie van de regering komt het tekort van het Land na doorvoering van de voorgestelde wijzigingen uit op Afl. 131,2 miljoen oftewel 2,6% van het BBP. Dit verschil wordt veroorzaakt doordat de regering de kwijtschelding van de schuld aan SVb als schenking en (vervolgens) als aflossing op te nemen in de begroting. De Raad heeft hier geen rekening mee gehouden, aangezien dit voor de collectieve sector geen verschil zou maken; onderlinge verrekeningen binnen de collectieve sector worden immers gecorrigeerd. De kwijtschelding van de schuld heeft kortom geen effect op het totale tekort van de collectieve sector.

<sup>9</sup> De inkomsten zijn in dit geval exclusief de financieringsmiddelen (i.c. verkoop onroerend goed, krediet aflossing en schenkingen).

<sup>10</sup> De opbrengsten BAZV voor 2015 zijn gebaseerd op de prognosecijfers voor 2015 zoals opgenomen in de concept-begroting 2016 van AZV.

<sup>11</sup> De uitgaven en inkomsten ANSA N.V. voor 2015 zijn gebaseerd op de *Financial Projection* welke onderdeel vormt van het *Businessplan ANSA NV* zoals ontvangen bij de ontwerp-landsverordening verzelfstandiging luchtverkeersbeveiliging. Gezien de instelling van ANSA NV pas eind februari 2015 een feit was, zijn de projectiecijfers 2015 naar verhouding van het aantal operatief zijnde maanden in het jaar 2015 aangepast. Overigens zijn in de tabel de doorbelaste personeelskosten aan het Land (i.c. Directie Luchtvaart) en de in rekening bij ANSA N.V. gebrachte kosten gecorrigeerd.

<sup>12</sup> De uitgaven behelzen in dit geval de kosten plus de investeringen en (lokale) vermogensoverdrachten.

<sup>13</sup> Thans is in de Landsbegroting 2015 Afl. 53,8 miljoen begroot aan de landsbijdrage AZV. De prognosecijfers 2015 zoals opgenomen in de concept-begroting 2016 van AZV wijzen op een landsbijdrage van Afl. 53,1 miljoen. Het verschil van Afl. 0,7 miljoen is in het kader van een goede aansluiting als correctie in de tabel doorgevoerd.

**Tabel 2: Voorgestelde mutaties op de Landsbegroting 2015**

(Bedragen in miljoenen Afl.)	Begroting 2015	Mutaties suppletoire begroting 2015	Begroting 2015 na mutaties
<b>Inkomsten</b>	<b>1.172,9</b>	<b>11,3</b>	<b>1.184,2</b>
<i>w.v. belastinginkomsten</i>	965,4	(14,5)	950,9
<i>w.n. niet-belastingontvangsten</i>	207,5	25,8	233,3
<b>Uitgaven<sup>14</sup></b>	<b>1.314,7</b>	<b>34,7</b>	<b>1.349,3</b>
<i>w.v. personeelsuitgaven<sup>15</sup></i>	455,5	8,5	464,0
<i>w.v. verbruik goederen en diensten</i>	183,1	9,1	192,2
<i>w.v. interest</i>	200,0	-	200,0
<i>w.v. bijdrage aan AZV</i>	53,8	-	53,8
<i>w.v. investeringen</i>	4,5	1,9	6,4
<i>w.v. overdrachten</i>	117,6	15,1	132,7
<i>w.v. lokale vermogensoverdrachten</i>	10,6	(2,9)	7,7
<b>Netto kredietverlening</b>	<b>26,6</b>	<b>-</b>	<b>26,6</b>
<b>Aflossingen</b>	<b>128,2</b>	<b>(12,2)</b>	<b>116,0</b>
<b>Financieringstekort</b>	<b>168,3</b>	<b>23,4</b>	<b>191,7</b>
% BBP	3,4	0,47	3,8

Mede gelet op het feit dat de collectieve sector nog niet is vastgesteld, is het thans niet mogelijk om exact na te gaan in hoeverre het tekort van de collectieve sector onder de wettelijke tekortnorm van 3,7% van het BBP zal vallen. Om toch een indicatie te krijgen van het verwachte tekort voor de collectieve sector voor 2015 is in ieder geval gekeken naar de prognosecijfers 2015 van de sociale zekerheidsfondsen. Vooral nog wijzen deze prognoses van de sociale zekerheidsfondsen voor 2015 op een surplus van ruim Afl. 6 miljoen.<sup>16</sup> Als derhalve hier rekening mee wordt gehouden dan zou het tekort op 3,7% van het BBP uitkomen.

### Inkomsten

De Raad constateert dat de indirecte belastingmiddelen – voornamelijk door het achter blijven van de ontvangsten uit invoerrechten - naar beneden worden bijgesteld met Afl. 14,5 miljoen. Ondanks de nog achterblijvende directe belastingen, verwacht de regering dat in het vierde kwartaal van 2015 een inhaalslag gemaakt zal worden. Om deze reden worden de directe belastingen niet bijgesteld.

Aan de inkomstenkant constateert de Raad voorts dat de opbrengsten uit de ‘*lightering* en *bunkering*’ activiteiten met Afl. 2 miljoen naar beneden worden bijgesteld doordat deze achterblijven. Niet aangegeven wordt welke redenen (lees: omstandigheden) ertoe hebben geleid dat de verwachte opbrengsten thans gehalveerd worden. De Raad adviseert om dit alsnog toe te lichten.

### Deelnemingenbeleid

Naast de verwachte extra opbrengsten uit de verkoop van onroerende goederen van Afl. 11 miljoen verwacht de regering de naar beneden bijgestelde belasting ontvangsten te compenseren via het aanpassen van het deelnemingenbeleid; verwacht wordt dat de overheids-NV's, de Centrale Bank van Aruba (CBA) en de Aruba Tourism Authority (ATA) tezamen alsnog Afl. 12,7 miljoen extra uitkeren dan aanvankelijk was begroot voor 2015.

<sup>14</sup> Genoemde onderdelen onder de hoofdcategorie ‘Uitgaven’ zijn niet uitputtend.

<sup>15</sup> Bij de personeelsuitgaven zijn niet meegenomen: de Hoge Colleges van Staat, DOW en de gesubsidieerde instellingen.

<sup>16</sup> De prognosecijfers 2015 van de AZV zoals opgenomen in concept-begroting 2016 van de AZV geven aan dat de thans begrote Landsbijdrage niet overschreden zal worden. De prognosecijfers 2015 van de onder de SVb zijnde fondsen – zoals opgenomen in de begroting 2016 van de SVb – tonen een surplus van ruim Afl. 6 miljoen.

**Tabel 3: Extra begrote uitkeringen Overheids-NV's, CBA en ATA aan Land Aruba**

<i>(Bedragen in miljoenen Afl.)</i>	Mutaties uitkeringen aan Land t.o.v. Landsbegroting 2015
ATA	4,00
Aruba Airport Authority N.V.	2,00
CBA	2,28
SETAR N.V.	(1,6)
Utilities Aruba N.V.	6,00
<b>Totaal</b>	<b>12,68</b>

Ten aanzien van de voorgestelde extra uitkeringen aan het Land merkt de Raad het volgende op:

#### ATA

De Landsverordening instelling Aruba Tourism Authority (AB 2011 no. 14) voorziet thans nog niet expliciet dat de ATA uitkeringen aan het Land kan doen. De Raad geeft aan dat het derhalve noodzakelijk is dat er tijdig een landsverordening tot wijziging van de Landsverordening instelling Aruba Tourism Authority tot stand komt welke de voorgestelde type uitkeringen mogelijk maakt.

#### Utilities Aruba N.V.

De Raad constateert dat de regering – met het opvoeren van de voorgestelde uitkering van Afl. 6 miljoen door Utilities Aruba N.V. – zijn beleid om geen dividenden aan haar te laten uitkeren uit WEB Aruba N.V. en N.V. Elmar heeft losgelaten. In de toelichting wordt niet ingegaan op de reden voor het loslaten van dit beleid. De Raad adviseert om alsnog hierin te voorzien.

#### CBA

Met betrekking tot de uitkering van de CBA van Afl. 2,3 miljoen merkt de Raad het volgende op. In 2014 is ter diversificatie van de inkomsten van de CBA een nieuwe inkomstenbron gecreëerd, in de vorm van een aan deviezenbanken opgelegde koersmargevergoeding.<sup>17</sup> Dit werd noodzakelijk geacht om de significant hogere operationele kosten van de CBA te dekken – welke kosten worden veroorzaakt door een verzwaring en uitbreiding van haar taken.<sup>18</sup> De Raad tekende hier bezwaren tegen aan, nu ingevolge de sectorale toezichtswetgeving de CBA deze toezichtkosten kon doorbelasten aan de onder toezichtgestelden. Van de koersmargevergoeding werd een opbrengst verwacht van Afl. 7,8 miljoen op jaarbasis.<sup>19</sup> De Raad merkte hierover op<sup>20</sup> dat hiermee een ad hoc en verkapte vorm van indirecte belasting werd ingevoerd, omdat het immers niet ondenkbeeldig was dat de deviezenbanken de voorgestelde koersmargevergoedingen zouden doorberekenen aan de klanten. De praktijk heeft inmiddels uitgewezen dat in 2014 kennelijk voldoende middelen waren om thans een uitkering te doen aan het Land van Afl. 2,3 miljoen. Gelet hierop vraagt de Raad zich af in hoeverre er derhalve daadwerkelijk sprake is van de behoefte aan extra middelen (i.c. in de vorm van de koersmargevergoeding) ter dekking van de aangegeven significant hogere operationele kosten. In dit verband adviseert de Raad wederom om de koersmargevergoeding te heroverwegen, mede nu deze bijdraagt aan een verdere versnippering van de heffingen die door de overheid worden opgelegd. De Raad adviseert in ieder geval in de toelichting aan te geven hoe het mogelijk is dat de CBA in 2015 dividend uitkeert (over 2014), terwijl de koersmargevergoeding in het leven is geroepen omdat de CBA niet over voldoende middelen zou beschikken.

#### **Uitgaven**

De Raad constateert dat de uitgaven (netto) met bijna Afl. 35 miljoen naar boven dienen te worden bijgesteld. Hiervan zijn de personeelskosten (Afl. 8,5 miljoen), de goederen en diensten (Afl. 9,1 miljoen) en de overdrachten ten behoeve van de APFA-gepensioneerden (Afl. 11,6

<sup>17</sup> Landsverordening koersmargevergoeding Centrale Bank van Aruba (AB 2014 no. 57).

<sup>18</sup> Vide de MvT bij Landsverordening koersmargevergoeding Centrale Bank van Aruba.

<sup>19</sup> MvT bij Landsverordening koersmargevergoeding Centrale Bank van Aruba, p. 5.

<sup>20</sup> Advies dd. 2 oktober 2014, RvA 142-14. Vindplaats: www.rva.aw

miljoen) de meest significante uitgavenposten die verhoogd worden. De Raad wijst gelet op deze verhoging van de uitgaven eerstens – in het kader van het BBA-principe – op dat de extra uitgaven niet volledig zijn gecompenseerd door besparingen in andere uitgavenposten, maar getracht is deze deels te compenseren uit extra middelen. Ten tweede geeft de verhoging aan uitgavenzijde aan dat de aanvankelijk aangekondigde consolidatiemaatregelen en het monitoren van de uitgaven middels de uitvoeringsrapportage niet de gewenste effectiviteit heeft getoond om de ‘targets’ te halen. Tot slot, wordt niet aangegeven in hoeverre in het nieuwe meerjarig kader 2016-2020 rekening is gehouden met de voorgestelde extra uitgaven en de eventuele gevolgen voor de afbouw van de staatsschuld en derhalve het traject naar duurzame overheidsfinanciën (i.c. zijn er in dit kader extra maatregelen genomen?). De Raad adviseert om hierop in te gaan.

### **Netto kredietaflossing**

In de *Uitvoeringsrapportage derde kwartaal 2015* wordt ten aanzien van de lokale kredietaflossing aangegeven dat tot en met het derde kwartaal Afl. 2,4 miljoen van de begrote Afl. 7,4 miljoen is ontvangen. Als reden voor deze tegenvallende ontvangsten wordt aangegeven dat de terugvordering van de verstrekte studieleningen nog niet conform de verwachting verloopt.<sup>21</sup> Gelet op het verloop en de aangegeven reden hiervoor bevreemdt het de Raad dat de raming voor de lokale kredietaflossing niet naar beneden wordt bijgesteld. De Raad adviseert om in ieder geval hierover uit te weiden.

### **Bepaling kwijtschelding SOGA**

In voorgesteld artikel II van het onderhavige ontwerp wordt bepaald dat de minister belast met Volksgezondheid wordt gemachtigd om - namens het Land - een vordering van het Land op de Stichting Onroerend Goed Aruba (SOGA) van Afl. 14,9 miljoen kwijt te schelden. Volgens de toelichting dient dit kwijt te schelden bedrag door de SOGA te worden besteed aan de uitbreiding en renovatie van het OK-complex.<sup>22</sup> Het is de Raad echter niet duidelijk in hoeverre deze - door het Land in principe zelf bekostigde - renovatie van het OK-complex ook doorberekend wordt in de huur welke het Land moet betalen voor het totale hospitaal-complex. De Raad wijst er op dat de situatie niet moet ontstaan dat het Land de renovatie zelf heeft bekostigd en later ook de meerkosten hiervan aan huur moet betalen aan de SOGA. De Raad adviseert om in ieder geval hierover uit te weiden.

## **3. Conclusie en eindadvies**

Gezien de late indiening van het onderhavige ontwerp en het noodzakelijke voortraject van advisering door het CAft is de Raad genoodzaakt om in dit advies uitsluitend op de hoofdlijnen in te gaan. Dit mede in verband met het feit dat het onderhavige ontwerp nog voor het einde van het kalenderjaar door de Staten dient te zijn goedgekeurd. Bovendien zijn een groot aantal punten uit het enige dagen geleden uitgebrachte advies inzake de ontwerp-Landsbegroting 2016 eveneens van toepassing op de onderhavige ontwerp-suppletoire Landsbegroting.

Als gevolg van de voorgestelde aanpassingen aan de begroting zal het financieringstekort toenemen met ruim Afl. 23 miljoen en uitkomen op Afl. 191 miljoen (3,8% van het BBP). Gezien de prognosecijfers 2015 van de sociale zekerheidsfondsen vooralsnog een (netto)surplus tonen van Afl. 6 miljoen zou het tekort van de collectieve sector mogelijk op 3,7% van het BBP kunnen uitkomen. Indien de wettelijke tekortnorm van 3,7% van het BBP toch wordt overschreden, wijst de Raad op de wettelijke plicht om maatregelen te nemen om de overschrijding van dit tekort in de navolgende jaren te compenseren.

<sup>21</sup> Uitvoeringsrapportage derde kwartaal 2015, Directie Financiën (november 2015), p. 12.

<sup>22</sup> MvT, p. 27.

De Raad heeft voorts geconstateerd dat de regering het eigen BBA niet naleeft nu tegenvallers in de uitgaven niet worden gecompenseerd met beperkingen in de uitgaven van andere posten zoals bepaald in het akkoord. Thans is het uiteraard te laat om nog enige aanpassingen te effectueren in het uitgavenbeleid, maar dient in de toelichting te worden uiteengezet waarom niet reeds in een eerder stadium met ombuigingen is aangevangen en in hoeverre dan in het meerjarig kader 2016-2020 met deze extra uitgaven (overschrijdingen) rekening is gehouden in het kader van een voortvarende schuldafbouw.

Gelet op het feit dat het onderhavige ontwerp in een te laat stadium is aangeboden en het doorvoeren van aanpassingen hierdoor praktisch niet meer haalbaar is, adviseert de Raad om het onderhavige ontwerp aan de Staten aan te bieden nadat rekening is gehouden met de gemaakte opmerkingen.

De Secretaris,

De Voorzitter,

---

mr. dr. H.A. van der Wal

---

mr. F.M. d.l.S.Goedgedrag