



Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Aruba  
t.a.v. de Minister van Justitie  
L.G. Smith Boulevard 76  
Alhier

L.G. Smith Boulevard 8  
Oranjestad, ARUBA  
T: (297) 583 3972  
F: (297) 583 4012  
E: info@rva.aw  
W: www.rva.aw

**Uw brief:** 9 december 2016  
**Uw kenmerk:** LV-16/0029  
**Datum:** 1 februari 2017  
**Kenmerk:** RvA 161-16

**Onderwerp:** Ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Landsverordening inkomstenbelasting (AB 1991 no. GT 51) en de Landsverordening overdrachtsbelasting (AB 1989 no. GT 73) (voorziening inzake studielening en monumentale woning)

Naar aanleiding van bijgaand aan de Raad ter advies toegezonden ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Landsverordening inkomstenbelasting (AB 1991 no. GT 51) en de Landsverordening overdrachtsbelasting (AB 1989 no. GT 73) (voorziening inzake studielening en monumentale woning), moge de Raad Uwe Excellentie het volgende berichten.

1. Het onderhavige ontwerp strekt ertoe om studiefinancieringskosten (tot een jaarlijks bedrag van Afl. 10.000,=) en onderhoudskosten van een op grond van de Monumentenverordening aangewezen beschermd monument (tot een jaarlijks bedrag van Afl. 5.000,=) fiscaal aftrekbaar te maken. Voorts strekt het onderhavige ontwerp er toe om de vrijstelling van overdrachtsbelasting voor de koop van de voornoemde beschermde monumenten mogelijk te maken.
2. In het onderhavige ontwerp wordt in voorgesteld artikel I, onderdeel A, bepaald dat de kosten van onderhoud van een op grond van de Monumentenverordening aangewezen beschermd monument tot een bedrag van Afl. 5.000,= aftrekbaar zijn van de inkomstenbelasting. Aangegeven is dat deze maatregel ingevoerd dient te worden om het onderhoud van deze beschermde monumenten te bevorderen, gezien de kosten van een monumentaal pand voor een particulier hoger zijn dan de kosten van een andere woning.<sup>1</sup> Op grond van artikel 15 van de Monumentenverordening (AB 1991 no. GT 46) is het echter mogelijk om voor het onderhoud van een monumentaal pand in aanmerking te komen voor de subsidie ter zake. Onduidelijk is derhalve waarom thans naast deze subsidie mogelijkheid – welke dient ter dekking van de hoge onderhoudskosten – een fiscale aftrekpost voor onderhoudskosten nodig wordt geacht. In het verlengde hiervan is eveneens onduidelijk hoe tot het maximale bedrag van Afl. 5.000,= is gekomen. Tot slot, beperkt de voorgestelde bepaling zich alleen tot de fiscale aftrekbaarheid van de onderhoudskosten; de vraag hierbij is waarom de fiscale aftrekbaarheid van de kosten van renovatie dan wel verbetering – te meer gelet op het doel om de goede staat van deze monumentale panden te behouden – uitgesloten wordt. De Raad adviseert deze punten nader toe te lichten.
3. In voorgesteld artikel I, onderdeel B, wordt geregeld dat de rente van schulden, kosten van geldleningen en aflossing van schulden in het kader van de financiering van een opleiding of studie bij de Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO) te Nederland, het Land of bij kredietinstellingen in Aruba of soortgelijke kredietinstellingen in het buitenland tot een jaarlijks bedrag van

<sup>1</sup> MvT, p. 2.

Afl. 10.000,= fiscaal aftrekbaar zijn, gedurende maximaal tien jaar. Met de invoering van deze maatregel wordt beoogd de Arubanen die in het buitenland of in Aruba een studie hebben gevolgd en daartoe een lening hebben afgesloten te stimuleren naar Aruba terug te keren.

Onduidelijk is waarom deze maatregel met het oog op het beoogde doel (i.c. behouden en terugkeer van Arubanen die een opleiding dan wel studie hebben gevolgd) nodig wordt geacht. De Raad verwijst in deze naar de eerder ingevoerde Landsverordening van 25 oktober 2011, houdende machtiging van de minister, belast met financiën, om kwijtschelding van studieschuld te verlenen (AB 2011 no. 70), waarmee met het oog op hetzelfde doel een financiële stimulans voor deze doelgroep is gecreëerd. In hoeverre is deze eerdere financiële maatregel onvoldoende gebleken en in hoeverre zal de thans voorgestelde nieuwe maatregel wel effectief zijn?

In de context van het beoogde doel is het de vraag in hoeverre het wegblijven van dan wel vertrek uit Aruba van deze doelgroep sec een financieel motief heeft of ook andere factoren ter grondslag heeft (zoals wellicht o.m. de beperkte carrièremogelijkheden in Aruba). Geadviseerd wordt om in ieder geval op deze elementen in te gaan.

Gelet op de doelstelling van het ontwerp om de beoogde doelgroep naar Aruba te krijgen en te houden is niet duidelijk waarom de voorgestelde fiscale stimulans zich alleen beperkt tot degenen die een lening c.q. schuld zijn aangegaan en waarom de stimulans niet mogelijk wordt gemaakt voor degenen die op eigen kosten zijn gaan studeren. Aanbevolen wordt om deze stimulans ook voor de laatste groep mogelijk te maken door de afschrijving van de totale studiekosten over de maximale periode van 10 jaar in aftrek te kunnen brengen op de inkomstenbelasting.

Tot slot, is het onduidelijk waarom de schuld of lening zich beperkt tot DUO, het Land en lokale en internationale kredietinstellingen; denkbaar is dat de doelgroep ten behoeve van de studie ook bij andere instanties (niet zijnde kredietinstellingen, DUO of het Land) een lening zou zijn kunnen aangegaan. Aanbevolen wordt om in ieder geval in de toelichting hierop in te gaan.

4. In voorgesteld artikel I, onderdeel A, wordt, naast de invoering van de fiscale aftrekbaarheid van onderhoudskosten voor monumentale panden, de bepaling inzake de hypotheekrenteaftrek zoals thans geregeld in artikel 16, eerste lid, onderdeel g, van de Landsverordening inkomstenbelasting verscherpt. De voorgestelde verscherpte bepaling luidt dat aftrekbaar zijn 'rente van schulden en kosten van geldleningen aangegaan ter *verkrijging*, onderhoud of verbetering van een onroerend goed in de vorm van een woning die de belastingplichtige tot hoofdverblijf dient, (...)'. Aangezien het hier naast geldleningen aangegaan voor het kopen van een bestaande woning ook gaat om geldleningen aangegaan tot het bouwen van een woning, adviseert de Raad uit oogpunt van duidelijkheid om in plaats van 'verkrijging' te spreken van 'verwerving'.

5. In de toelichting wordt niet ingegaan op de verwachte financiële consequenties voor het Land van de voorgestelde fiscale voordelen. Uitgegaan kan worden dat deze belastingvoordelen zullen leiden tot lagere belastinginkomsten (i.c. inkomstenbelasting en overdrachtsbelasting). Te meer gelet op het streven naar duurzame overheidsfinanciën adviseert de Raad om een uiteenzetting van de verwachte financiële gevolgen van het onderhavige ontwerp voor het Land op te nemen in de toelichting en eveneens aan te geven hoe de eventueel lagere belastinginkomsten worden gecompenseerd.

De Raad kan zich voor het overige met de doelstelling en de inhoud van het ontwerp verenigen en geeft u in overweging het aan de Staten te bieden, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De Secretaris,

De plv. Voorzitter,

---

mr. dr. H.A. van der Wal

---

drs. C. Timmer