



Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Aruba,
t.a.v. de Minister van Justitie, Veiligheid en Integratie
L.G. Smith Boulevard 76
Alhier

L.G. Smith Boulevard 8
Oranjestad, ARUBA
T: (297) 583 3972
F: (297) 583 4012
E: info@rva.aw
W: www.rva.aw

Uw brief: 24 mei 2018
Uw kenmerk: LH-18/0003
Datum: 20 juni 2018
Kenmerk: RvA 93-18

Onderwerp: Ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, ter uitvoering van artikel 4 van de Landsverordening in- en uitvoer (AB 1989 no. GT 102) (Landsbesluit invoerverbod benzine en gasolie in het klein)

Naar aanleiding van bijgaand aan de Raad ter advies toegezonden ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, ter uitvoering van artikel 4 van de Landsverordening in- en uitvoer (AB 1989 no. GT 102) (Landsbesluit invoerverbod benzine en gasolie in het klein), moge de Raad Uwe Excellentie het volgende berichten.

1. In de toelichting wordt aangegeven dat de invoer van op illegale wijze uit Venezuela uitgevoerde benzine en gasolie is toegenomen. Volgens de regering worden deze benzine- en gasolieproducten allereerst doorgaans op onverantwoorde wijze getransporteerd en opgeslagen, wat zou leiden tot onveilige situaties. Ten tweede worden deze producten op de lokale markt tegen een aanzienlijk lagere marktprijs verkocht, hetgeen volgens de regering een verstoring van de markt veroorzaakt. Tot slot, loopt de overheid accijnzen mis door verminderde verkoop van benzine en gasolie bij benzinepompstations. In een poging om een einde te maken aan deze onwenselijke situatie heeft het kabinet laatstelijk een ministeriële regeling vastgesteld (AB 2018 no. 16) strekkende tot een invoerverbod van benzine en gasolie in het klein, die echter een tijdelijk karakter heeft.¹ Het onderhavige ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, strekt er thans toe om een invoerverbod van benzine en gasolie, anders dan in bulk, op de voet van artikel 4 van de Landsverordening in- en uitvoer, voor *onbepaalde tijd* vast te stellen.

2. Hoewel de bovengenoemde redenen begrijpelijk zijn, mist de toelichting een onderbouwde uiteenzetting aangaande (a) de omvang van de geschetste problematiek, (b) de keuze voor het voorgestelde invoerverbod alsook (c) de integrale aanpak van de regering ter bestrijding van de (veronderstelde) *toegenomen* illegale praktijken.

3. Ten aanzien van de omvang van de problematiek wordt hier in de eerste plaats opgemerkt dat de impact op de inwendige veiligheid van het Land zodanig moet zijn dat het ingrijpen door de overheid rechtvaardigt.² De schaal waarop enerzijds (potentiële) transportongevallen (zowel op zee als op de weg) en anderzijds de onverantwoorde opslag in woonwijken plaatsvinden, wordt in de toelichting niet nader geconcretiseerd. Onduidelijk is derhalve in hoeverre sprake is van significant onveilige situaties die het gevolg zijn van dit type import. Voor wat betreft de impact op de economie van het Land wordt opgemerkt dat de gestelde verstoring van de marktwerking evenmin (concreet) wordt onderbouwd aan de hand van cijfers ter staving van enerzijds de daling van door de benzinepomphouders verkochte

¹ NvT, p. 1-2.

² Artikel 4 Landsverordening in- en uitvoer.

hoeveelheid liters benzine- en gasolieproducten en anderzijds het mislopen van accijnzen door de overheid. Aanbevolen wordt derhalve om de toelichting op deze twee voornoemde punten te verduidelijken.

In het verlengde van het bovenstaande wordt tevens geconstateerd dat er in de considerans een opsomming ontbreekt van de belangrijkste beweegredenen die geleid hebben tot dit ontwerp, teneinde inzichtelijk te maken welke problemen de onderhavige voorstellen beogen op te lossen. In dit verband rijst de vraag in hoeverre de internationale betrekkingen met Venezuela een rol hebben gespeeld bij de totstandkoming van het onderhavige ontwerp.³ Geadviseerd wordt om alsnog de beweegredenen in de considerans te doen opnemen en – gezien de in de toelichting genoemde redenen die primair de heersende onveilige situatie benadrukken – de volgorde van omstandigheden dienovereenkomstig aan te passen. Op deze wijze sluit de toelichting beter aan op het ontwerp.

4. Ten aanzien van de keuze voor het invoerverbod en de integrale aanpak van het probleem rijst de vraag waarom ter bestrijding van het geschetste probleem specifiek wordt gekozen voor een invoerverbod van deze producten in het klein en niet bijvoorbeeld is gekozen voor het integraal reguleren van dit type import. Ten tweede is het onduidelijk in hoeverre het voorgestelde invoerverbod – mede in het licht van het vigerende Venezolaanse uitvoerverbod van benzine en gasolie met betrekking tot Aruba – thans nodig, nuttig en effectief is. Voorts rijst de vraag welke overige maatregelen naast het voorgestelde invoerverbod – waartoe de eerdergenoemde ministeriële regeling niet wordt gerekend – als onderdeel van een integrale aanpak worden genomen ter bestrijding van het illegale lokale circuit. Immers de aangegeven verminderde ontvangst van accijnzen wijst erop dat de huidige importpraktijken niet via de reguliere kanalen lopen aangezien in dat geval de accijnzen zouden zijn voldaan. Het importverbod zal daar geen verandering in brengen. Geadviseerd wordt om in de toelichting de nodige aandacht aan deze punten te besteden.

5. In het kader van het bovenstaande vraagt de Raad zich af of en in hoeverre het toezicht- en handavingsinstrumentarium ter zake wordt aangescherpt met name buiten de officiële havens. Bijvoorbeeld: in hoeverre is de douane qua menskracht en middelen voldoende geëquipeerd om het toezicht op de naleving van het voorgestelde verbod effectief uit te kunnen voeren en welke andere maatregelen zullen worden genomen teneinde dit toezicht effectief te kunnen uitvoeren? Aanbevolen wordt om hierover in de toelichting uit te weiden.

6. De term 'bulk' wordt in de toelichting gedefinieerd als 'het aanbrengen ten invoer door tankschepen als bedoeld in de op de Schepenwet gebaseerde uitvoeringsregelingen'. Mede uit oogpunt van volledigheid en duidelijkheid wordt aanbevolen om – met aanhaling van de citeertitel – de uitvoeringsregelingen, waarin het begrip tankschip wordt omschreven, te benoemen met aanduiding van de vindplaats daarvan.

7. Ten slotte wordt geconstateerd dat de toelichting een financiële paragraaf mist, hetgeen niet in overeenstemming is met artikel 6, eerste lid, van de Comptabiliteitsverordening 1989 (AB 1989 no. 72). Aangenomen wordt dat de handhaving op de naleving van het voorgestelde verbod (extra) toezichtskosten met zich mee zal brengen (vide ook onderdeel 5). Derhalve wordt geadviseerd om deze omissie te herstellen en in te gaan op de eventuele financiële gevolgen van dit ontwerp.

³ Vgl. considerans, derde gedachtestreep, ministeriële regeling van 12 augustus 2011 (AB 2011 no. 55): 'dat de Venezolaanse autoriteiten Aruba op deze aangelegenheid hebben geattendeerd'.

De Raad kan zich voor het overige met de doelstelling en de inhoud van het ontwerp verenigen en adviseert U te besluiten conform de daarin neergelegde voorstellen, nadat met het voorgaande rekening zal zijn gehouden.

De Secretaris,

De Voorzitter,

mr. dr. H.A. van der Wal

mr. F.M. d.l.S. Goedgefrag