



Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Aruba
t.a.v. de Minister van Justitie, Veiligheid en Integratie
L.G. Smith Blvd. 76
Alhier

L.G. Smith Boulevard 8
Oranjestad, ARUBA
T: (297) 583 3972
F: (297) 583 4012
E: info@rva.aw
W: www.rva.aw

Uw brief: 14 mei 2019
Uw kenmerk: LV-19/0008
Datum: 12 juni 2019
Kenmerk: RvA 62-19

Onderwerp: Ontwerp-Landsverordening houdende machtiging van de minister van Ruimtelijke Ontwikkeling, Infrastructuur en Milieu om, in afwijking van artikel 22, tweede lid, van de Comptabiliteitsverordening 1989 (AB 1989 no. 72), namens het Land met de Universiteit van Aruba een bruikleenovereenkomst aan te gaan met een looptijd van langer dan vijf jaar

Naar aanleiding van bijgaande aan de Raad ter advies toegezonden ontwerp-Landsverordening houdende machtiging van de minister van Ruimtelijke Ontwikkeling, Infrastructuur en Milieu om, in afwijking van artikel 22, tweede lid, van de Comptabiliteitsverordening 1989 (AB 1989 no. 72), namens het Land met de Universiteit van Aruba een bruikleenovereenkomst aan te gaan met een looptijd van langer dan vijf jaar, moge de Raad Uwe Excellentie het volgende berichten.

1. Met het onderhavige ontwerp wordt beoogd de Minister van Ruimtelijke Ontwikkeling, Infrastructuur en Milieu (hierna: de Minister) te machtigen om namens het Land een bruikleenovereenkomst met de Universiteit van Aruba (hierna: UA) aan te gaan ter zake het gebruik van het Maria Convent gebouw (hierna: Maria Convent respectievelijk het gebouw) ten behoeve van de huisvesting van de SISSTEM¹-faculteit van de UA, waarvan de mogelijke gevolgen zich uitstrekken over een periode van langer dan vijf jaren.

2. Niet duidelijk wordt gemaakt hoe de afweging ter bepaling van de gemaakte keuze voor de voorgenomen bruikleenovereenkomst heeft plaatsgevonden en welke factoren daartoe bepalend onderscheidenlijk doorslaggevend zijn geweest. Bovendien ontbreekt een genoegzame onderbouwing van de redenen waarom in casu specifiek voor bruikleen wordt geopteerd.

De Raad draagt kennis van het feit dat de hoofdvestiging van de UA aan de J.E. Irausquinplein no. 4 – net als het Maria Convent een gebouw met monumentale waarde – eigendom is van de UA. Dit roept de vraag op waarom er niet voor gekozen is om het gebouw aan de UA (al dan niet voor een symbolisch bedrag) in eigendom over te dragen. De toelichting geeft aan dat de cultuurhistorische waarde van het gebouw behouden moet blijven, reden waarom eigendoms-overdracht niet wenselijk is.² Deze redenering is echter onvoldoende draagkrachtig omdat ook monumentale gebouwen in eigendom van derden aan de vereisten van de Monumentenverordening (AB 1991 no. GT 46) dienen te voldoen.

Geadviseerd wordt om alsnog inzicht te bieden in de gemaakte afweging ter bepaling van de onderhavige keuze en deze van een gedegen onderbouwing te voorzien.

¹ SISSTEM staat voor: *Sustainable Island Solutions through Science, Technology, Engineering and Mathematics*.

² MvT, p. 1.

3. Voorts acht de Raad in algemene zin de beschrijving van de financiële gevolgen voor het Land van het onderhavige ontwerp ontoereikend.³ Daarmee voldoet deze niet aan hetgeen is voorgeschreven in artikel 6 van de Comptabiliteitsverordening 1989 (AB 1989 no. 72) (CV 1989). De Raad is tot deze conclusie gekomen omdat de toelichting geen beeld verschaft aangaande de volledige kosten verbonden aan het gebruik van het gebouw gedurende de bruikleenperiode. In het bijzonder ten aanzien van de onderhoudskosten rijst de vraag waaruit blijkt dat de UA deze structurele kosten zelfstandig zal kunnen dragen (hoe zullen de onderhoudskosten worden gedekt?) dan wel de vraag of het Land uiteindelijk via de jaarlijkse landsbijdrage of anderszins zal moet bijspringen (wie zal uiteindelijk de rekening betalen?). Na onderzoek is gebleken dat het met gelden van het European Development Fund (EDF) gefinancierde SISSTEM-traject uit twee fasen zal bestaan waarbij uitsluitend de eerste fase (de eerste drie jaren) volledige financiering zal inhouden van (a) de renovatie, (b) de inrichting van het gebouw, (c) de opzet van het Bachelor-, Master- en PhD-programma en (d) de exploitatie van deze wetenschappelijke programma's. Na deze periode (lees: de tweede fase) zal de UA verantwoordelijk zijn voor het beheer en onderhoud van het gebouw en de overige operationele kosten. Nu voormelde externe financiering een eenmalig karakter draagt en de facto veeleer beschouwd kan worden als een startsubsidie (die aldus op een korte termijn uitgeput zal worden) is inzicht in het verloop van de financiële stromen in de tweede fase en duidelijkheid over de door de Raad hiervoor gestelde vragen geboden.

Hiernaast is het onduidelijk hoe de teruggave van het gebouw aan het einde van de periode van de bruikleen zal plaatsvinden (in welke staat wordt het gebouw teruggegeven?)⁴ en vraagt de Raad zich af wie het risico zal dragen bij schade of verlies van het gebouw.

Gezien het vorenstaande acht de Raad het noodzakelijk dat alsnog de financiële implicaties in de toelichting worden geschetst.

4. Geconstateerd wordt dat de aanhef van het ontwerp een misslag bevat voor wat betreft het tekstgedeelte 'Heeft, de Raad van Advies gehoord, besloten: [...]'; dit is immers niet overeenkomstig het model van een ontwerp-landsverordening. Derhalve wordt geadviseerd om deze misslag te herstellen door voornoemd tekstgedeelte te vervangen door: Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld onderstaande landsverordening: [...].⁵

5. In voorgesteld artikel 1 wordt de periode voor het aangaan van de bruikleenovereenkomst gesteld op een periode van langer dan vijf jaren. Alhoewel in artikel 22, tweede lid, van de CV 1989 wordt bepaald dat overeenkomsten slechts kunnen worden aangegaan voor een periode van niet langer dan vijf jaren, kan bij landsverordening hiervan worden afgeweken. Het onderhavige ontwerp strekt hiertoe. Niettemin is de Raad de mening toegedaan dat de gestelde periode te onbepaald is; uitgangspunt is immers dat de onroerende zaak zal moeten worden teruggegeven na een bepaalde tijd na beëindiging van de overeenkomst. Nu de mogelijke gevolgen van de bruikleenovereenkomst zich uitstrekken over een periode van langer dan vijf jaren, adviseert de Raad om een limiet ten aanzien van de bruikleenperiode in het ontwerp op te nemen en een evaluatiemoment in te bouwen teneinde te bezien of voortzetting van de bruikleen (zijnde het zogenaamde Maria Convent gebouw) de doelmatigheid zal dienen. Tevens wordt geadviseerd om uit oogpunt van de begrenzing van de reikwijdte van de voorgestelde machtiging het voorwerp van de onderhavige bruikleen voldoende bepaalbaar te omschrijven in het voorgestelde artikel 1.

³ Zie MvT, p.3; in de toelichting wordt zonder enige motivering gesteld dat het onderhavige ontwerp geen financiële gevolgen zal hebben voor het Land.

⁴ Zie artikel 1769 van Boek 7A van het Burgerlijk Wetboek van Aruba.

⁵ Zie aanwijzing 41, Aanwijzingen voor de wetgevingstechniek (1989).

6. De toelichting verwijst voor wat betreft de definitie van een bruikleenovereenkomst naar ‘artikel 1759 van Boek 7a van het BW’.⁶ Dit laatste moet echter worden vervangen door: artikel 1759 van Boek 7A van het Burgerlijk Wetboek van Aruba. Na deze aanpassing kan in de verdere tekst van de toelichting volstaan worden met de afkorting BWA.

7. In de toelichting wordt gesteld dat een bruikleenovereenkomst in casu een win-win situatie is, omdat zowel het Land als de UA daar voordelen uit kunnen halen.⁷ Echter wordt niet aangegeven waaruit deze win-win situatie bestaat; aanbevolen wordt om dit alsnog in de toelichting te concretiseren.

8. De toelichting vermeldt dat het EDF zich bereid heeft verklaard om het opzetten van het SISSTEM-project te financieren waarvoor een bedrag van 13,03 miljoen euro’s ter beschikking is gesteld; dit bedrag moet echter 13,05 miljoen euro’s zijn.⁸ Aanbevolen wordt om het in de toelichting genoemde bedrag conform het voorgaande aan te passen.

Voorstellen voor redactionele verbeteringen zijn in de marge van de toelichting aangegeven.

De Raad kan zich voor het overige met de doelstelling en de inhoud van het ontwerp verenigen en geeft U in overweging het aan de Staten aan te bieden, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De Secretaris,

De Voorzitter,

mr. A. Braamskamp

mr. F.M. d.l.S. Goedgedrag

⁶ MvT, p. 2, eerste alinea.

⁷ MvT, p. 2, tweede alinea.

⁸ Zie artikel 1.2 van de financieringsovereenkomst tussen de EU en het Land inzake de SISSTEM-faculteit, zoals door de Minister van Economische Zaken en Cultuur namens het Land ondertekend op 4 april 2019.