



Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Aruba,
t.a.v. de Minister van Ruimtelijke Ontwikkeling,
Infrastructuur en Milieu
L.G. Smith Boulevard 76
Alhier

L.G. Smith Boulevard 8
Oranjestad, ARUBA
T: (297) 583 3972
F: (297) 583 4012
E: info@rva.aw
W: www.rva.aw

Uw brief: 23 maart 2018
Uw kenmerk: LV-18/0006
Datum: 11 april 2018
Kenmerk: RvA 57-18

Onderwerp: Ontwerp-landsverordening tot vaststelling van de begroting van de Dienst Openbare Werken voor het dienstjaar 2018

Naar aanleiding van bijgaande aan de Raad ter advies toegezonden ontwerp-landsverordening tot vaststelling van de begroting van de Dienst Openbare Werken (DOW) voor het dienstjaar 2018, moge de Raad Uwe Excellentie het volgende berichten.

1. Op grond van artikel 3, tweede lid, j° artikel 36 van de Comptabiliteitsverordening 1989 (AB 1989 no. 72) dient aan de memorie van toelichting een overzicht van de vorderingen en schulden te worden toegevoegd. De Raad constateert dat niet aan deze bepalingen is voldaan en adviseert, ter inzichtelijkheid en volledigheid, dit overzicht alsnog toe te voegen.
2. De Raad betreurt het dat, evenals bij de ontwerp-begrotingen van de DOW van voorgaande dienstjaren, voor de kostenpost 4399 'kosten voorgaande jaren' wederom geen raming is opgenomen. Het ontbreken van reële ramingen en het gebruik maken van stelposten gaat ten koste van het realiteitsgehalte van deze ontwerp-begroting. Het hindert de Staten in hun oordeelsvorming en derhalve in het uitoefenen van het budgetrecht. De Raad adviseert met klem om deze kostenpost alsnog te begroten en tevens de totale begrote kosten en middelen voor het boekjaar 2018 op basis hiervan aan te passen.
3. Ook mist de Raad wederom een uiteenzetting van de beleidsvisie en de vertaling hiervan naar de uitvoerende werkzaamheden. Het is van belang dat inzicht wordt verschaft in de wijze waarop DOW haar taken zal vervullen op lange termijn en welke taken vanuit deze beleidsvisie zelf worden uitgevoerd en welke structureel uitbestede zullen worden. In dit kader is onduidelijk hoe de opmerking in de toelichting dat de DOW, om de kosten te kunnen beheersen, de meeste onderhoudswerkzaamheden in eigen beheer zal uitvoeren, zich verhoudt met het voornemen om naast het eigen personeel¹ ook de *contractors* te *upgraden* in termen van vakmanschap.² Gezien het feit dat bijna een kwart van de totale operationale kosten van de DOW *contractors* betreffen, herhaalt de Raad zijn advies meer inzicht te verschaffen en aan te geven op grond van welke criteria besloten wordt of en welke werkzaamheden aan *contractors* worden uitbestede.
4. In 2017 is de P3-unit, die zich bezighoudt met de contractbeheersing van twee PPP-projecten ondergebracht bij de DOW. Voor het dienstjaar 2018 is een post van Afl. 500.000,= begroot ten behoeve van deskundig advies ter ondersteuning van deze unit.³ De Raad vraagt zich

¹ MvT, p. 3.

² MvT, p. 7.

³ MvT, p. 6.

af of dit een post is die eenmalig is geraamd, of dat deze unit de komende jaren, wellicht in steeds afnemende mate, ondersteuning behoeft en adviseert de toelichting op dit punt aan te vullen.

5. De DOW zal voorstellen doen om haar Retributie- en Legesbesluit Dienst Openbare Werken (AB 1991 no. 88) te actualiseren zodat de kosten tot maximaal 100% dekkend zijn.⁴ Uit de ramingen blijkt echter niet van een toename in de te ontvangen retributies en leges. Derhalve wordt geadviseerd om aan te geven wanneer deze actualisatie gerealiseerd zal worden of toe te lichten waarom het aanpassen van dit landsbesluit niet leidt tot een verhoging in de te ontvangen retributies en leges.

6. In 2018 zal de afdeling Bouwkundige Werken van de DOW het beheer van overheidsgebouwen van de Dienst Infrastructuur & Planning overnemen.⁵ Deze overname zal volgens de toelichting gepaard gaan met ‘opgevoerde ramingen binnen de begroting van het ministerie van de eerste ondergetekende, na verkregen machtiging van de Staten’. De Raad acht deze toelichting niet toereikend en adviseert te verduidelijken hoe deze overname in het onderhavige ontwerp is verantwoord.

7. Tenslotte wijst de Raad erop dat de ondertekening van deze landsverordening en de daarbij behorende memorie van toelichting overeenkomstig de op 1 april 2018 in werking getreden Landsverordening instelling ministeries 2018 (AB 2018 no. 22) dient te geschieden.

In de marge van de memorie van toelichting zijn, niet uitputtend, voorstellen tot redactionele verbeteringen gedaan.

De Raad kan zich weliswaar met de doelstelling doch niet met de inhoud van het onderhavige ontwerp verenigen en geeft u mitsdien in overweging het niet aan de Staten aan te bieden, dan nadat met het voorestaande rekening is gehouden.

De Secretaris,

De Voorzitter,

mr. dr. H.A. van der Wal

mr. F.M. d.l.S. Goedgedrag

⁴ MvT, p. 2.

⁵ MvT, p. 8.