



Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Aruba  
t.a.v. de Minister van Justitie, Veiligheid en Integratie  
L.G. Smith Blvd. 76  
Alhier

L.G. Smith Boulevard 8  
Oranjestad, ARUBA  
T: (297) 583 3972  
F: (297) 583 4012  
E: info@rva.aw  
W: www.rva.aw

**Uw brief:** 25 maart 2019  
**Uw kenmerk:** LH-19/0004  
**Datum:** 11 april 2019  
**Kenmerk:** RvA 37-19

**Onderwerp:** Ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, ter uitvoering van artikel 13, derde lid, van de Landsverordening minimumlonen (AB 1989 no. GT 26) (tussentijdse aanpassing juni 2019)

Naar aanleiding van bijgaand aan de Raad ter advies toegezonden ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, ter uitvoering van artikel 13, derde lid, van de Landsverordening minimumlonen (AB 1989 no. GT 26) (tussentijdse aanpassing juni 2019), moge de Raad Uwe Excellentie het volgende berichten.

1. Indien uit de door het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) maandelijks vast te stellen prijsindexcijfers van de gezinsconsumptie blijkt, dat het cijfer voor de maand augustus van het lopende jaar ten opzichte van het cijfer voor de maand augustus van het voorafgaande jaar is gestegen, kan op grond van artikel 13, eerste en tweede lid, van de Landsverordening minimumlonen (AB 1989 no. GT 26), bij ministeriële regeling, de Sociaal Economische Raad (SER) gehoord, het minimumloon met ingang van 1 januari van het daaropvolgende jaar naar evenredigheid met de stijging van de prijsindexcijfers worden verhoogd.

Op grond van artikel 13, derde lid, van de Landsverordening minimumlonen, kan de regering in bijzondere omstandigheden bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, de SER gehoord, de hoogte van het minimumloon wijzigen. De regering meent dat zich thans bijzondere omstandigheden voordoen en stelt voor om de minimumlonen op grond van artikel 13, derde lid, van de Landsverordening minimumlonen per 1 juni 2019 met 3% te verhogen. Conform het bepaalde in artikel 13, derde lid, is de SER verzocht ter zake advies uit te brengen. De SER acht een verhoging op zijn plaats, maar de meningen binnen de SER ten aanzien van de hoogte zijn verdeeld.<sup>1</sup> De Raad heeft van het advies van de SER kennisgenomen.

2. De toelichting op artikel 13, derde lid, van de Landsverordening minimumlonen geeft aan dat als bijzondere omstandigheden, als bedoeld in het derde lid, gedacht moet worden aan de invoering van wettelijke bepalingen die de werknemers de verplichting opleggen tot het betalen van een premie. Het verhoogde minimumloon zou in dat geval dienen ter compensatie van deze opgelegde premielast.<sup>2</sup> Naar het oordeel van de regering wordt daaronder ook verstaan 'de invoering van andere wettelijke bepalingen die een betalingsverplichting aan de werknemers opleggen en daardoor tot een lastenverzwaring kunnen leiden'.<sup>3</sup> De verhoging van de Bestemmingsheffing AZV (BAZV) en de invoering van de Belasting additionele voorzieningen

<sup>1</sup> Advies van de SER inzake 'Aanpassing van het minimumloon per 1 januari 2019' (november 2018), p. 14.

<sup>2</sup> De memorie van toelichting op de Landsverordening minimumlonen van de Nederlandse Antillen (Publicatieblad 1972 no. 110) – waarvan de wettekst in de Arubaanse gelijklopende landsverordening is overgenomen, p. 17.

<sup>3</sup> NvT, p. 1.

PPS-projecten (BAVP) – i.c. de zogenaamde ‘crisisheffing’<sup>4</sup> – worden derhalve als bijzondere omstandigheden aangemerkt op grond waarvan de verhoging van de minimumlonen kan plaatsvinden. De Raad deelt deze mening niet gezien het feit dat het hier geen premies betreft die in mindering worden gebracht op het loon. De belastingverhoging, waar in dit geval sprake van is, heeft geen rechtstreeks effect op het besteedbare inkomen. Het kostenverhogende effect van deze belastingverhoging is van invloed op de wijze waarop het besteedbare inkomen kan worden besteed.

3. Naar het oordeel van de Raad gaat het hier om maatregelen die prijsverhogend zijn en worden de gevolgen van de invoering van deze zogenaamde ‘crisisheffing’ al meegenomen in de berekening van de prijsindexcijfers. Indien de verhoging van de BAZV, de invoering van de BAVP en eventueel andere op stapel staande belastinghervormingen leiden tot koopkrachtverlies, dan zal dit tot uiting komen in een stijging van de prijsindexcijfers. Van een bijzondere situatie, als bedoeld in artikel 13, derde lid van de Landsverordening minimumlonen, is derhalve geen sprake. Het minimumloon kan naar aanleiding van een dergelijke stijging, op grond van artikel 13, eerste en tweede lid, van de Landsverordening minimumlonen, op de reguliere wijze met ingang van 1 januari van het daaropvolgende jaar naar evenredigheid verhoogd worden. Volgens de wettelijk bepaalde berekeningswijze gebaseerd op het zogenaamde ‘End of Period Inflation’-systeem had het minimumloon met ingang van 1 januari 2019 met 5% verhoogd kunnen worden.<sup>5</sup> Dit systeem wordt echter als een minder geschikte berekeningsmethode gezien. Op 29 maart 2017 bracht de Raad advies uit op een voorstel van de regering om de berekeningen voortaan te baseren op de zogenaamde ‘Period Average Inflation’-berekeningsmethode.<sup>6</sup> Voor aanpassingen van het minimumloon zou dit een geschiktere methode zijn, aangezien dit gebaseerd is op de (gemiddelde) prijsontwikkelingen over een langere periode in plaats van op basis van momentopnames, zoals bij het ‘End of Period Inflation’-systeem het geval is. Op basis van de ‘Period Average Inflation’-berekeningsmethode had de stijging van het minimumloon met ingang van 1 januari 2019 1,8% kunnen bedragen.<sup>7</sup>

4. De invoering van de crisisheffing leidde tot een totale tariefstijging van 2,5% van de onder verschillende namen geheven belastingen over bedrijfsomzetten. Daarnaast zijn de burgers met de laagste inkomens deels gecompenseerd door het verhogen van de reparatietoeslag.<sup>8</sup> Derhalve is onduidelijk waarom is besloten over te gaan tot een verhoging van het minimumloon met 3%. De Raad adviseert dit toe te lichten.

5. In de toelichting wordt verwezen naar het advies van de SER ter zake de voorgestelde verhoging van het minimumloon. Dit advies is echter niet bijgevoegd bij het ontwerp. Uit het oogpunt van transparantie wordt aanbevolen om dit advies alsnog (als bijlage) toe te voegen aan het ontwerp. Wellicht ten overvloede zij opgemerkt dat adviezen die worden aangehaald in een toelichting bij ontwerpwetgeving dienen te worden bijgevoegd.

---

<sup>4</sup> Het tarief van de Bestemmingsheffing AZV (BAZV) is hierbij verhoogd van 2% naar 3% over de gerealiseerde bedrijfsomzetten. De Belasting additionele voorzieningen PPS-projecten (BAVP) betreft een tarief van 1,5% over gerealiseerde bedrijfsomzetten.

<sup>5</sup>Zie monthly Consumer Price Index report August 2018, p. 3., vindplaats: <https://cbs.aw/wp/wp-content/uploads/2018/04/08-August-2018.pdf>

<sup>6</sup> Zie advies Raad van Advies d.d. 29 maart 2017, RvA 54-17

<sup>7</sup> Zie monthly Consumer Price Index report August 2018, p. 3., vindplaats: <https://cbs.aw/wp/wp-content/uploads/2018/04/08-August-2018.pdf>

<sup>8</sup> MvT bij de Landsverordening invoering crisisheffing en andere fiscale voorzieningen (AB 2018 no. 34), p. 2.

6. In de marge van het ontwerp alsook de toelichting zijn enkele voorstellen ter redactionele verbetering geplaatst.

De Raad kan zich voor het overige met de doelstelling en de inhoud van het ontwerp verenigen en adviseert u te besluiten conform de daarin neergelegde voorstellen, nadat met het voorgaande rekening is gehouden.

De Secretaris,

De Voorzitter,

---

mr. A. Braamskamp

---

mr. F.M. d.l.S. Goedgefrag