



Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Aruba
t.a.v. de Minister van Justitie, Veiligheid en Integratie
L.G. Smith Blvd. 76
Alhier

L.G. Smith Boulevard 8
Oranjestad, ARUBA
T: (297) 583 3972
F: (297) 583 4012
E: info@rva.aw
W: www.rva.aw

Uw brief: 14 november 2018
Uw kenmerk: LV-18/0029
Datum: 6 december 2018
Kenmerk: RvA 206-18

Onderwerp: Ontwerp-Landsverordening tot wijziging van de Motorrijtuig- en motorbootbelastingverordening (AB 1988 no. GT 23)

Naar aanleiding van bijgaande aan de Raad ter advies toegezonden ontwerp-Landsverordening tot wijziging van de Motorrijtuig- en motorbootbelastingverordening (AB 1988 no. GT 23), moge de Raad Uwe Excellentie het volgende berichten.

1. Algemeen

1.1 Met het ontwerp wordt beoogd om de controle op de openbare weg ten aanzien van de betaling van de motorrijtuigenbelasting opnieuw door middel van controleplaten te doen plaatsvinden. In 2016 koos de regering voor een nieuw systeem van controlestickers in plaats van controleplaten. Thans wordt gesteld dat in de praktijk is gebleken dat met dit nieuwe controlesysteem de non-compliance aanzienlijk is toegenomen.¹ Om de non-compliance tegen te gaan is besloten af te zien van de uitreiking van controlestickers en voor het belastingjaar 2019 opnieuw over te gaan tot uitreiking van kentekenplaten met de daarbij behorende controleplaten.

1.2 Uit de toelichting blijkt niet dat er een deugdelijke evaluatie van het huidige systeem heeft plaatsgevonden alvorens voorbereidingen werden getroffen voor de herinvoering van de controleplaten. Hierdoor is het niet duidelijk welke factoren van invloed zijn op de zogenaamde compliance en waarom ondanks het invoeren van een naheffingssysteem de non-compliance toegenomen zou zijn. Zonder een deugdelijke analyse van de factoren die van invloed kunnen zijn op de non-compliance kan niet getoetst worden of het onderhavig ontwerp hier een oplossing voor biedt. De Raad acht het dan ook noodzakelijk dat de toelichting met informatie terzake wordt uitgebreid.

1.3 De toelichting noemt het gebruik van vervalste controlestickers en/of kentekenplaten als een oorzaak van de non-compliance.² Indien de fraudegevoeligheid van de controlestickers en kentekenplaten ten grondslag ligt aan het probleem van non-compliance, ligt het meer in de rede om de oplossing hiervoor te zoeken in het meer fraudebestendig maken van controlestickers en kentekenplaten en niet in het veranderen van controleplaat naar controlesticker en weer terug naar controleplaat zonder dat het onderliggend probleem wordt aangepakt.

1.4 Voorts vraagt de Raad zich af waar de gestelde ‘aanzienlijke toename van de non-compliance’ uit blijkt nu de toelichting hier geen onderbouwing van geeft. In de uitvoeringsrapportage 3^{de} kwartaal 2018 van het Land aan het College Aruba Financieel Toezicht (CAFT) staat het volgende ten aanzien van de motorrijtuigenbelasting:

¹ MvT, p.1.

² MvT, p.1.

Tot slot is er ten aanzien van de motorrijtuigenbelasting vergeleken met het voorgaande jaar sprake van een afname in ontvangsten ten bedrage van Afl. 1,1 miljoen (4,8%). Vergeleken met het jaar hiervoor, waar er sprake was van een bovenmatige realisatie, omdat toen de compliance was verbeterd als gevolg van de doorgevoerde wetswijziging en de daarmee samenhangende wettelijke betalingsplicht. Dit jaar hadden de belastingbetalers tot 5 juli 2018 om hun motorrijtuigenbelasting te betalen, maar de DIMP gaf aan dat nog steeds een groot aantal A-kentekennummerhouders nog niet betaald hebben.³

Hieruit blijkt dat in eerste instantie de compliance verbeterd zou zijn als gevolg van de in 2016 doorgevoerde wetswijziging. Voor wat betreft 2018 zijn op het moment van advisering de resultaten van de naheffingsaanslagen 2018 nog niet bekend aangezien die pas recentelijk zijn opgelegd. Voorts geven de gerealiseerde belastingontvangsten zoals geregistreerd door de Departamento di Impuesto (DIMP) en de douane tot en met de maand oktober een beeld te zien dat het totaal in 2018 begrote bedrag wordt gerealiseerd.

In dit licht lijkt de overstap van controlestickers naar controleplaten prematuur. Daarnaast getuigt het van weinig efficiëntie om binnen een tijdsbestek van minder dan 2 jaar, zonder gedegen evaluatie, wederom een wijziging in het systeem voor te stellen.

1.5 Voorts overtuigt het argument dat een betere controle mogelijk is door her-invoer van de kentekenplaten niet. De DIMP beschikt immers sedert 1 januari 2017 over de mogelijkheid tot het opleggen van naheffingsaanslagen. Onduidelijk is waarom dit instrument kennelijk niet effectief is gebleken.

1.6 Gelet op bovenstaande factoren vraagt de Raad zich af of het niet enigszins voorbarig en weinig efficiënt is (geweest) om binnen een tijdsbestek van minder dan 2 jaar, zonder gedegen evaluatie, wederom een wijziging in het systeem voor te stellen.

1.7 Voorts bevreemdt het de Raad dat een van de argumenten die in 2016 werden aangevoerd om een sticker i.p.v. een controleplaat in te voeren thans blijkbaar niet meer meeweegt. Zo wordt in het Nader Rapport van 17 augustus 2016 op de ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Motorrijtuig- en motorboot-belastingverordening het volgende gesteld: *Het ieder jaar opnieuw laten drukken van kentekenplaten waarbij de oude kentekenplaten worden weggegooid is niet bevorderlijk voor het milieu. Ongeacht het heffingsstelsel is het voornemen om over te stappen naar een duurzame plaat, die echter nog ontworpen en waarvoor nadere informatie zal moeten worden ingewonnen van de leveranciers.* Uit de toelichting blijkt niet of er thans definitief afgezien wordt van de invoering van een duurzame plaat aangezien daarmee de beoogde controlemogelijkheid niet aanwezig zal zijn. In dat kader is het voorts niet duidelijk of de bescherming van het milieu nog onderdeel van de belangenafweging m.b.t. de overstap naar controleplaten is geweest. Het is noodzakelijk dat de toelichting alsnog met informatie terzake wordt uitgebreid.

1.8 Tenslotte acht de Raad de financiële paragraaf in de toelichting volstrekt ontoereikend nu niet inzichtelijk wordt gemaakt welke kosten gemoeid zijn met de herinvoering van de controleplaten. Gedacht wordt o.a. aan de kosten die gemoeid zijn met het opnieuw vervaardigen en distribueren van de kentekenplaten en controleplaten en de hogere kosten voor de burger. Ook is niet duidelijk of de naheffingskosten als gevolg van het onderhavig ontwerp vanwege een te verwachten grotere compliance, zullen dalen. Het is noodzakelijk dat de toelichting alsnog uitgebreid wordt met een financiële paragraaf conform artikel 6 van de Comptabiliteitsverordening 1989 (AB 1989 no. 73)

1.9 Wellicht ten overvloede verwijst de Raad met betrekking tot het probleem van non-compliance naar zijn advies d.d. 26 april 2016 bij de ontwerp-landsverordening tot wijziging van

³ Uitvoeringsrapportage 3^{de} kwartaal 2018 Land Aruba, p. 10-11.

de van de Motorrijtuig- en motorbootbelastingverordening (AB 1988 no. GT 23). Naar de mening van de Raad zou een verhoging van de accijnzen op benzine, diesel en accijnzen een efficiëntere oplossing zijn waarbij bovendien 100% compliance gewaarborgd wordt en het aantal belastingplichtigen van ongeveer 80.000 terug gebracht wordt naar 1. De belastingplichtige hoeft dan niet meer naar de DIMP te gaan om de motorrijtuigenbelasting te betalen (en de stickers of platen op te halen) en de DIMP hoeft geen capaciteit in te zetten voor het afhandelen van deze betalingen en het beheer en (het voorbereiden van) de uitreiking van de nummerplaten. De Raad acht een fundamentele discussie op dit punt van groot belang mede gezien de aanbeveling van het IMF dat het nieuw in te voeren belastingstelsel niet alleen meer inkomsten dient te genereren, maar ook een verschuiving van de directe belastingen naar de indirecte belastingen met zich mee dient te brengen, waarbij de motorrijtuigen en motorbootbelasting naar schatting een van de meest inefficiënte belastingen - gemeten naar gemiddelde opbrengst per belastingplichtige - is.⁴ In dit kader wordt o.a. een verhoging van de accijnzen op benzine, diesel en kerosine aanbevolen.

2. Ontwerp-landsverordening

2.1 Het is van belang dat in het ontwerp en de toelichting het gebruik van de woorden 'kentekenplaat' en 'controleplaat' consequent plaatsvindt en dat aangesloten wordt bij het gebruik in de Motorrijtuig- en motorbootbelastingverordening en de Regeling kentekens motorvoertuigen (AB 2000, no. 22)

2.2 In voorgesteld artikel I, onderdeel B wordt in artikel 11, derde lid, 'controlesticker' vervangen door 'controleplaten.' Dientengevolge dient het woord 'wordt' in het derde lid vervangen te worden door 'worden'.

In de vigerende tekst van het derde lid van artikel 11 is na de punt het woord 'aangebracht' weg gevallen. Geadviseerd wordt deze omissie alsnog te corrigeren.

Voorts wordt abusievelijk verwezen naar artikel 1, derde lid, van de Regeling kentekens motorvoertuigen (AB 2000, no. 22) dat betrekking heeft op het aanbrengen van de controlesticker in plaats van naar het tweede lid van artikel 1, dat betrekking heeft op het aanbrengen van de kentekenplaat. Daarnaast zij erop gewezen dat het woord 'controleplaat' niet in hogergenoemde regeling voorkomt.

2.3 In voorgesteld artikel I, onderdeel B wordt in artikel 12 'controlesticker' vervangen door 'controleplaten'. Met deze voorgestelde vervanging zal de bepaling in artikel 12 grammaticaal niet meer kloppen. Aanbevolen wordt om dit artikel derhalve integraal te wijzigen.

2.4 In voorgesteld artikel I, onderdeel B, wordt artikel 26, eerste lid onderdeel b zodanig gewijzigd dat 'controlesticker' vervangen wordt door 'controleplaten'. Er is echter hierbij nagelaten de verwijzing naar het derde lid van artikel 1 van de Regeling kentekens motorvoertuigen te vervangen door een verwijzing naar het tweede lid van artikel 1. Dit tweede lid heeft bovendien betrekking op het aanbrengen van het kenteken en niet op het aanbrengen van de controleplaat. Geadviseerd wordt deze omissie alsnog te herstellen.

2.5 In artikel I, onderdeel C, wordt voorgesteld om in artikel 13 'controlestickers' te vervangen door 'controleplaten'. Gelet op de inhoud van het artikel komt het de Raad voor dat hier

⁴ Presentatie Belastinghervorming en Economisch Beleid d.d. 23 november 2018 van de Directie Belastingen inzake het rapport van het IMF 'Aruba, towards a Sustainable Tax System' naar aanleiding van het bezoek van een delegatie van het IMF gedurende de periode van 4 t/m 14 september 2018 in het kader van technische assistentie.

‘kentekenplaten en controleplaten’ bedoeld zal zijn daar ook de kentekenplaten slechts worden uitgegeven indien het bewijs is geleverd dat aan de wettelijke belastingbepalingen is voldaan. In dit kader zij verwezen naar artikel 13 zoals dat gold voor het belastingjaar 2015 en eerder.

3. Voorstellen voor redactionele verbeteringen

In de marge van de toelichting is een voorstel gedaan voor een redactionele verbetering.

4. Conclusie en eindadvies

De Raad wijst concluderend nogmaals op het belang van een gedegen analyse teneinde een efficiënt en duurzaam motorrijtuig – en motorbootbelastingstelsel te bewerkstelligen. De Raad kan zich weliswaar met de doelstelling doch niet met de inhoud van het ontwerp verenigen en geeft u in overweging het niet aan de Staten aan te bieden, dan nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De Secretaris,

De plv. Voorzitter,

mr. A. Braamskamp

drs. C. Timmer