



Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Aruba,
t.a.v. de Minister van Ruimtelijke Ontwikkeling,
Infrastructuur en Milieu
L.G. Smith Boulevard 76
Alhier

L.G. Smith Boulevard 8
Oranjestad, ARUBA
T: (297) 583 3972
F: (297) 583 4012
E: info@rva.aw
W: www.rva.aw

Uw brief: 5 november 2018
Uw kenmerk: LV-18/0026
Datum: 6 december 2018
Kenmerk: RvA 203-18

Onderwerp: Ontwerp-landsverordening tot vaststelling van de begroting van de Dienst Openbare Werken voor het dienstjaar 2019

Naar aanleiding van bijgaande aan de Raad ter advies toegezonden ontwerp-landsverordening tot vaststelling van de begroting van de Dienst Openbare Werken (DOW) voor het dienstjaar 2019, moge de Raad Uwe Excellentie het volgende berichten.

1. Op grond van artikel 3, tweede lid, j^o artikel 36 van de Comptabiliteitsverordening 1989 (AB 1989 no. 72) dient aan de memorie van toelichting een overzicht van de vorderingen en schulden te worden toegevoegd. Aan deze bepalingen is niet voldaan en dit overzicht dient met het oog op de inzichtelijkheid en volledigheid alsnog te worden toegevoegd.
2. Ook dit jaar is, evenals bij de ontwerp-begrotingen van de DOW van voorgaande dienstjaren, wederom geen raming opgenomen voor de kostenpost 4399 'kosten voorgaande jaren'. Opnieuw wordt met klem geadviseerd om deze kostenpost alsnog te begroten en tevens de totale begrote kosten en middelen voor het boekjaar 2019 op basis hiervan aan te passen. De Raad wijst er nogmaals op, dat het ontbreken van reële ramingen en het gebruik maken van stelposten ten koste gaat van het realiteitsgehalte van de ontwerp-begroting en dat het de Staten hindert in zijn oordeelsvorming en derhalve in het uitoefenen van het budgetrecht.
3. In de toelichting staat dat 'als onderdeel van het ministerie van ROIM de DOW tot taak heeft het op beleids- en planmatige wijze zorgdragen voor en/of bijdragen aan een goed geordende en een kwalitatief hoogwaardige fysieke leefomgeving van Aruba'.¹ Een planmatige aanpak veronderstelt ramingen voor meerdere jaren. Er wordt echter geen blijk gegeven van deze meerjarenramingen. Evenmin wordt ingegaan op een prioriteitsstelling van uit te voeren projecten. Hierdoor is onduidelijk hoe deze planmatige werkwijze zich vertaalt naar de in 2019 uit te voeren werkzaamheden en de daarmee gepaard gaande uitgaven. In de toelichting zou aangegeven moeten worden welke werkzaamheden de komende jaren uitgevoerd zullen moeten worden, aan welke projecten prioriteit wordt gegeven en wat het uitvoeren van die werkzaamheden in totaal en per jaar gaat kosten.
4. Ook in 2019 zal de DOW opnieuw structureel kleine aannemers inzetten voor het uitvoeren van diverse werkzaamheden. Het gaat in totaal om 137 kleine aannemers die allen bestaan uit drie-persoonsploegen.² Een groot deel van de totale operationele kosten van de DOW zal wederom kleine aannemers betreffen. De Raad herhaalt derhalve zijn aanbeveling om

¹ MvT, p. 3.

² MvT, p. 17.

ter zake meer inzicht te verschaffen en aan te geven op grond van welke criteria besloten wordt of en welke werkzaamheden aan kleine aannemers worden uitbesteed.³ De Raad vraagt zich daarbij af hoe er effectief controle kan worden uitgeoefend op een zo versnipperd geheel en of er voldoende objectieve maatstaven dan wel parameters met iedere aannemer zijn afgesproken waarop de controle op de uitgevoerde werkzaamheden is gebaseerd.

5. De in 2017 bij de DOW ondergebrachte PPP-Unit is tijdelijk belast met Public Private Partnership-projecten (PPP's). De taak van de unit is het voorbereiden, het (juridisch) ondersteunen en het begeleiden van PPP's en het toezicht houden op het contractbeheer van de Green Corridor en de Watty Vos Boulevard.⁴ Voor het dienstjaar 2019 is net als in voorgaande jaren wederom een bedrag begroot van Afl. 500.000,= ten behoeve van deskundig advies ter ondersteuning van deze unit. Gezien het feit dat deze unit *tijdelijk* belast is met PPP's adviseert de Raad in de toelichting aan te geven hoe ver deze projecten inmiddels zijn gevorderd en in welke mate deze unit de komende jaren nog ondersteuning behoeft.

6. In vergelijking met het jaar 2018, zullen de retributie- en legesopbrengsten voor het jaar 2019 aanzienlijk lager uitvallen. Het voor 2019 begrote bedrag is weer gelijk aan dat van 2017 en de daaraan voorafgaande jaren. In 2018 werd de raming verhoogd in verband met de uitgifte van 1.000 extra terreinen, alsmede de verhoging van de retributies voor bouwvergunningen.⁵ Het is niet duidelijk waarop deze verhoging is gebaseerd. Hoewel in de toelichting staat dat het tariefstelsel van het bestaande Retributie- en Legesbesluit Dienst Openbare Werken (AB 1991 no. 88) steeds geactualiseerd en kostendekkend gemaakt zal worden,⁶ is dit landsbesluit voor het laatst gewijzigd in 2006. De Raad acht een nadere toelichting op zijn plaats, waarin aangegeven wordt op basis waarvan de retributies voor bouwvergunningen verhoogd zijn en hoe met deze verhoging in dit ontwerp rekening is gehouden.

7. Geconstateerd is dat de begroting van de DOW voor het dienstjaar 2018 pas op 23 augustus 2018 is vastgesteld en op 4 september 2018 is afgekondigd.⁷ Deze handelwijze staat op gespannen voet met het machtigingskarakter van een begroting. De Raad adviseert derhalve ervoor zorg te dragen dat de begroting van de DOW voor het dienstjaar 2019 wel tijdig wordt vastgesteld.

In de marge van de memorie van toelichting zijn, niet uitputtend, voorstellen tot redactionele verbeteringen gedaan.

De Raad kan zich weliswaar met de doelstelling doch niet met de inhoud van het onderhavige ontwerp verenigen en geeft u mitsdien in overweging het niet aan de Staten aan te bieden, dan nadat met het voorgaande rekening is gehouden.

De Secretaris,

De plv. Voorzitter,

mr. A. Braamskamp

drs. C. Timmer

³ Zie advies van de Raad op de ontwerp-landsbegroting tot vaststelling van de begroting van de Dienst Openbare Werken voor het dienstjaar 2018 dd. 11 april 2018, RvA 57-18, p. 1.

⁴ MvT, p. 11.

⁵ Nader rapport bij de ontwerp-landsbegroting tot vaststelling van de begroting van de Dienst Openbare Werken voor het dienstjaar 2018, p. 5.

⁶ MvT, p. 9.

⁷ Landsverordening van 23 augustus 2018 tot vaststelling van de begroting van de Dienst Openbare Werken voor het dienstjaar 2018 (AB 2018 no. 59).