



Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Aruba  
t.a.v. de Minister van Justitie, Veiligheid en Integratie  
L.G. Smith Blvd. 76  
Alhier

L.G. Smith Boulevard 8  
Oranjestad, ARUBA  
T: (297) 583 3972  
F: (297) 583 4012  
E: info@rva.aw  
W: www.rva.aw

**Uw brief:** 5 oktober 2018  
**Uw kenmerk:** LV-18/0018  
**Datum:** 7 november 2018  
**Kenmerk:** RvA 179-18

**Onderwerp:** Ontwerp-Landsverordening tot aanpassing van verschillende landsverordeningen in verband met de invoering van de Landsverordening infectieziekten en in verband daarmee te voorzien in een tijdelijke regeling van de besmettelijke dierziekten en zoönosen (Aanpassingsverordening landsverordening infectieziekten)

Naar aanleiding van bijgaand aan de Raad ter advies toegezonden ontwerp-Landsverordening tot aanpassing van verschillende landsverordeningen in verband met de invoering van de Landsverordening infectieziekten en in verband daarmee te voorzien in een tijdelijke regeling van de besmettelijke dierziekten en zoönosen (Aanpassingsverordening landsverordening infectieziekten), moge de Raad Uwe Excellentie het volgende berichten.

## 1. Algemeen

Veel van de in dit ontwerp voorgestelde wijzigingen zijn wetstechnisch van aard en dienen om verwijzingen in andere landsverordeningen naar de in te trekken Landsverordening besmettelijke ziekten (AB 1992 no. GT 11) en de Quarantaineverordening (AB 1992 no. GT 7) aan te passen. Daarnaast dienen ook begrippen en de benoemde ziekten in overeenstemming met de nieuwe Landsverordening infectieziekten te worden gebracht.<sup>1</sup> De Raad geeft in overweging in een aantal te wijzigen landsverordeningen tevens de wijze waarop de eerstverantwoordelijke minister wordt aangeduid aan te passen aan de thans gangbare wijze van definiëren van ministers. Het gaat hierbij om de Begrafenisverordening (AB 1999 no. GT 6), de Landsverordening overlijdensverklaringen (AB 1999 no. GT 7), de Marktverordening (AB 2001 no. 16), de Veiligheidsverordening (AB 1990 no. GT 31) en de Dienstplichtverordening (AB 1994 no. GT 9).

## 2. Ontwerp-landsverordening

2.1 In de considerans dienen in het kort de belangrijkste beweegredenen voor de regeling te worden aangegeven.<sup>2</sup> De Raad acht het enkel aangegeven dat het wenselijk is een aantal aanpassingen aan te brengen in de Slacht- en keuringsverordening (AB 1996 no. GT 4) niet voldoende en adviseert aan te geven waarom deze aanpassingen wenselijk zijn. Tevens dient de juiste vindplaats van de Quarantaineverordening (AB 1992 no. GT 7) vermeld te worden.

2.2 In artikel I wordt een wijziging van artikel 51 van de Landsverordening materieel ambtenarenrecht (AB 1989 no. GT 37) voorgesteld op grond waarvan het de ambtenaar verboden is aan de dienst deel te nemen, indien een persoon, die hetzelfde perceel bewoont als de ambtenaar of ten hoogste veertien dagen tevoren heeft bewoond, lijdende is aan een aantal in

<sup>1</sup> MvT, p.1.

<sup>2</sup> Zie aanwijzingen voor de wetgevingstechniek no. 48.

de voorgenomen wijziging opgenoemde ziekten. In de opsomming is ook acute diarree en braken (geen organismen geïdentificeerd) en een influenza-achtig ziektebeeld opgenomen. De Raad vraagt zich af hoe vaak acute diarree en braken het gevolg is van de aanwezigheid van een zodanige infectieziekte, die rechtvaardigt een ambtenaar de deelname aan de dienst te verbieden. Een influenza-achtig ziektebeeld bestaat daarnaast uit een ruim scala aan verschijnselen en de Raad vreest derhalve, dat deze omschrijving niet voldoende concreet is en zal leiden tot ongewenste consequenties voor de continuïteit van de openbare dienst. In de toelichting dient hier nader op in te worden gegaan.

2.3 In artikel III dient de juiste vindplaats van de Begrafenisverordening (AB 1999 no. GT 6) te worden vermeld.

2.4 In artikel V, onderdeel A, ten 1°, van het ontwerp wordt voorgesteld het begrip 'Directeur' te vervangen door het begrip 'Hoofd' en wordt een nieuwe omschrijving van het begrip 'Hoofd' opgenomen, die volgens de toelichting, aansluit bij de praktijk van de veterinaire dienst.<sup>3</sup> Daarnaast wordt in de Slacht- en keuringsverordening (AB 1996 no. GT 4) het begrip 'gouvernementsveearts' vervangen door het begrip 'Hoofd'. Er wordt echter niet bepaald dat het Hoofd, net als de Directeur, een dierenarts moet zijn. Mede gezien de voorgestelde wijzigingen van het Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, ter uitvoering van artikel 5, tweede lid van de Slacht- en keuringsverordening (AB 1996 no. GT 51)<sup>4</sup> en de mogelijke consequenties van de maatregelen die op grond hiervan door het Hoofd genomen kunnen worden, adviseert de Raad ook in de omschrijving van het begrip 'Hoofd' op te nemen, dat dit een dierenarts moet zijn, dan wel toe te lichten waarom dit vereiste niet noodzakelijk wordt geacht, en hoe vervolgens de in bepaalde gevallen noodzakelijke toegang tot de specifieke kennis en kunde gewaarborgd blijft.

In onderdeel D wordt onder 2° bepaald, dat in het tweede lid van artikel 5 van de Slacht- en keuringsverordening 'besmettelijke ziekte' wordt vervangen door 'besmettelijke veeziekte'. Hiermee wordt beoogd de speciale regeling ten aanzien van vee en pluimvee op grond van de Slacht- en keuringsverordening om besmettelijke ziekten te weren te behouden.<sup>5</sup> De Raad adviseert echter in het kader van een consistente terminologie ook hier 'besmettelijke ziekte' te vervangen door 'besmettelijke dierziekte'. In de wijziging van het Landsbesluit ter uitvoering van artikel 5, tweede lid, van de Slacht- en keuringsverordening (AB 1996 no. GT 4) (AB 1996 no. GT 51) wordt ook deze terminologie voorgesteld.<sup>6</sup>

2.5 De Raad adviseert in de Landsverordening kinderopvang (AB 2017 no. 38) de titel van §5 te wijzigen in 'De voorkoming van infectieziekten in kindercentra'.

2.6 In Artikel XV wordt bepaald dat met het toezicht op de naleving van het krachtens artikel XIV, eerst lid, van de landsverordening bepaalde zijn belast de daartoe bij landsbesluit aangewezen ambtenaren. De Raad adviseert echter, uit het oogpunt van een flexibele toepassing van het toezicht, de aanwijzing van toezichthouders niet te beperken tot ambtenaren, maar om, net als in de Landsverordening infectieziekten is geschied, de mogelijkheid te scheppen om andere personen daartoe aan te wijzen.

---

<sup>3</sup> MvT, p. 11.

<sup>4</sup> Zie artikel VII van het ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, tot wijziging van diverse landsbesluiten, houdende algemene maatregelen in verband met de invoering van de Landsverordening infectieziekten en tot het aanbrengen van verbeteringen (Aanpassingsbesluit landsverordening infectieziekten), zoals dat 4 oktober jl. ter advisering aan de Raad is aangeboden.

<sup>5</sup> MvT, p. 12.

<sup>6</sup> Idem noot 4.

2.7 Ten aanzien van de krachtens artikel XIV gegeven voorschriften met betrekking tot de besmettelijke dierziekten en zoönosen, wordt naast hetgeen is bepaald in artikel 13b tot en met 13d van de Slacht- en keuringsverordening niet voorzien in bestuurlijke handhavingsmaatregelen. De Raad is van mening dat naleving van de krachtens artikel XIV, eerste lid, bij landsbesluit, houdende maatregelen, vastgestelde voorschriften zich zouden kunnen lenen voor handhaving door middel van de oplegging van herstelsancties en adviseert derhalve om in het ontwerp bepalingen inzake de oplegging van een last onder dwangsom of bestuursdwang op te nemen.

2.8 Op grond van artikel XXIII, tweede lid, zullen de artikelen XIII tot en met XVII vervallen op een bij landsbesluit te bepalen tijdstip, met dien verstande dat deze artikelen in ieder geval zeven jaren na het tijdstip van inwerkingtreding daarvan vervallen. In de toelichting wordt deze keuze voor een vervaltermijn van zeven jaren toegelicht. Een periode van zeven jaren zou voldoende tijd bieden om de beleidsuitgangspunten op dit gebied, mede gelet op de praktijk, te actualiseren en waar nodig bij te stellen en alsdan, indien nodig wettelijke regelingen voor te bereiden.<sup>7</sup> Uit deze toelichting wordt echter niet duidelijk waarom een vervaltermijn wenselijk is en waarom vervolgens een periode van zeven jaren voldoende wordt geacht. De Raad acht een verduidelijking op zijn plaats en wijst er in dit kader op dat indien de benodigde wetgeving niet tijdig tot stand zal worden gebracht, dit zal leiden tot een rechtsvacuüm op het gebied van de wering en bestrijding van besmettelijke dierziekten en zoönosen na ommekomst van de termijn van zeven jaren.

### **3. Memorie van Toelichting**

De regering is van mening, dat de bevoegdheid van de toezichthouders, die gedurende de overgangperiode zijn aangewezen op grond van het tweede lid van artikel XXI van het ontwerp, komt te vervallen op het moment dat een ambtenaar wordt aangewezen als toezichthouder op grond van voorgesteld artikel XV, eerste lid.<sup>8</sup> Geadviseerd wordt om dit voor alle duidelijkheid uitdrukkelijk in het ontwerp te regelen.

### **4. Voorstellen voor redactionele verbeteringen**

In de marge van zowel het ontwerp als de toelichting zijn enkele voorstellen voor redactionele verbeteringen aangebracht.

### **5. Conclusie**

De Raad kan zich met de doelstelling en de inhoud van het ontwerp verenigen en geeft u in overweging het aan de Staten aan te bieden, nadat met het voorgaande rekening is gehouden.

De Secretaris,

De Voorzitter,

---

mr. A. Braamskamp

---

mr. F.M. d.l.S. Goedgedrag

---

<sup>7</sup> MvT, p. 4.

<sup>8</sup> MvT, p. 8.