



Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Aruba  
t.a.v. de Minister van Justitie, Veiligheid en Integratie  
L.G. Smith Blvd. 76  
Alhier

L.G. Smith Boulevard 8  
Oranjestad, ARUBA  
T: (297) 583 3972  
F: (297) 583 4012  
E: info@rva.aw  
W: www.rva.aw

**Uw brief:** 21 november 2019  
**Uw kenmerk:** LV-19/0019  
**Datum:** 18 december 2019  
**Kenmerk:** RvA 143-19

**Onderwerp:** ontwerp-Landsverordening tot vaststelling van de begroting van het Interim Begrotingsfonds Sociaal Crisisplan Aruba voor de dienstjaren 2020 en 2021

Naar aanleiding van bijgaande aan de Raad ter advies toegezonden ontwerp-Landsverordening tot vaststelling van de begroting van het Interim Begrotingsfonds Sociaal Crisisplan Aruba voor de dienstjaren 2020 en 2021, moge de Raad Uwe Excellentie het volgende berichten.

## 1. Algemeen

1.1 In december 2018 werd een tijdelijk begrotingsfonds ingesteld ten behoeve van een meer slagvaardige en effectieve implementatie van het Sociaal Crisisplan Aruba (SCP).<sup>1</sup> Daarbij werd tevens de begroting van het fonds voor twee jaren, namelijk 2018 en 2019, vastgesteld. In het kader van een verdere implementatie van het SCP is het volgens de regering noodzakelijk voor de jaren 2020 en 2021 een begroting van het fonds vast te stellen. Daartoe strekt onderhavig ontwerp.

1.2 In zijn advies op de ontwerp-landsverordening tot instelling van een tijdelijk begrotingsfonds ten behoeve van een slagvaardige en effectieve implementatie van het Integraal Sociaal Crisisplan Aruba over de periode van 1 augustus 2018 tot en met 31 december 2019 (Interim Begrotingsfonds Sociaal Crisisplan Aruba)<sup>2</sup> gaf de Raad aan dat de benaming Interim Begrotingsfonds Sociaal Crisisplan Aruba een noodsituatie veronderstelde waarbij direct ingrijpen geboden was. Vanwege het ontbreken van een duidelijke prioriteitsstelling, viel echter niet af te leiden welke problemen acuut waren en welke daaraan gekoppelde maatregelen per direct met gebruikmaking van de middelen van het fonds aangepakt dienden te worden. De Raad constateert dat van het bedrag van Afl. 18 miljoen, dat via de Landsbegroting over het jaar 2018 beschikbaar werd gesteld, ruim Afl. 10 miljoen niet is besteed. Deze onderbesteding maakt dat de Raad zijn twijfels heeft met betrekking tot de effectiviteit van dit begrotingsfonds en de noodzaak het fonds opnieuw te voeden. De Raad adviseert derhalve toe te lichten welke projecten reeds zijn geïmplementeerd, daarbij aan te geven welke effecten deze projecten sorteren en wat de stand van zaken is ten aanzien van de overige (nog niet geïmplementeerde) projecten. De Raad adviseert tevens bij elk van deze projecten aan te geven welke kosten hiervoor begroot zijn en welk bedrag reeds is uitgegeven.

1.3 Daarnaast werd in het nader rapport naar aanleiding van bovengenoemd advies van de Raad inzake de ontwerp-landsverordening tot instelling van het Interim Begrotingsfonds Sociaal

<sup>1</sup> Integraal Sociaal Plan Aruba, Directie Sociale Zaken, 1 december 2017.

<sup>2</sup> Zie advies Raad van Advies d.d. 29 november 2018, RvA 194-18.

Crisisplan Aruba gewezen op de tijdelijke aard van het interim begrotingsfonds<sup>3</sup> en dat reguliere en/of structurele kosten (reeds) deel uitmaken van de jaarlijkse begrotingen van het Land. Er wordt echter tevens gepleit voor de introductie van een structureel fonds waarin de overheid de benodigde middelen reserveert om het SCP duurzaam op te zetten.<sup>4</sup> Geadviseerd wordt om in de toelichting aan te geven op welke wijze een permanente oplossing van de sociale problematiek nagestreefd zal worden<sup>5</sup>, en met name inzicht te verschaffen in hoe de regering na 31 december 2021 voornemens is de in het SCP beschreven beleidsplannen en projecten die een langere periode bestrijken te financieren. Overigens impliceert de term “crisis” een tijdelijke situatie, en adviseert de Raad om in de toelichting aan te geven wanneer verwacht wordt dat er niet langer van een crisissituatie sprake zal zijn en op welke wijze de organisatie van het Land zal worden ingericht dan wel gewijzigd om er voor zorg te dragen dat het voorkomen c.q. bestrijden van sociale achterstanden structureel worden aangepakt.

## 2. De begroting van het Fonds

2.1 Voor de jaren 2020 en 2021 wordt voor de implementatie van het SCP een bedrag van Afl. 18,6 miljoen begroot. In de toelichting staat dat een totaalbudget van Afl. 36,6 miljoen aangewend zal worden voor de implementatie van het SCP. Uit het ontwerp blijkt dit echter niet. Zoals in onderdeel 1.2 reeds werd aangegeven, kwam de eerste voeding van Afl. 18 miljoen uit de Landsbegroting 2018 en is daarvan een bedrag van ruim Afl. 10 miljoen (nog) niet besteed. Dit resterende bedrag is echter niet als ‘roll-over’ opgenomen in het onderhavige ontwerp.<sup>6</sup> Nu het onduidelijk is wat de bestemming is van het eventueel batig saldo (c.q. restbedrag in het fonds) over de jaren 2018 en 2019 en er voor de jaren 2020 en 2021 een bedrag van Afl. 18,6 miljoen wordt ontvangen ter dekking van de corresponderende geraamde uitgaven, acht de Raad het noodzakelijk dat inzicht wordt verschaft inzake de aanwending van het eventuele restsaldo over 2018 en 2019.

2.2 In het onderhavige ontwerp wordt de begroting van het fonds voor twee jaren, namelijk 2020 en 2021 vastgesteld. In artikel 40, tweede lid van de Comptabiliteitsverordening 1989 (CV 1989), is echter bepaald dat de begroting van een begrotingsfonds jaarlijks dient te worden opgemaakt en vastgesteld. De regering is van mening dat ‘alhoewel het tweede lid van artikel 40 van de CV 1989 voorschrijft dat een begroting voor één jaar wordt vastgesteld, dat niet wegneemt dat bij landsverordening van dat voorschrift mag worden afgeweken’ en dat in een ontwerp-landsverordening ‘een situatie kan worden gecreëerd zoals door de Staatsregeling mogelijk is gemaakt.’<sup>7</sup> De Raad kan zich niet vinden in deze interpretatie en is van mening, dat dan de CV 1989 de mogelijkheid had moeten bieden om de begroting voor een tijdperk langer dan één jaar vast te stellen.<sup>8</sup> De Raad adviseert derhalve wederom de begrotingen voor het fonds op jaarlijkse basis op te nemen en de ramingen van de inkomsten en uitgaven voor de jaren 2020 en 2021 separaat vast te leggen.<sup>9</sup>

<sup>3</sup> Zie nader rapport d.d. 4 december 2018, kenmerk SMR-W-69/18, p. 4.

<sup>4</sup> Zie Bijlage III: Uitvoering Sociaal Crisisplan Aruba over de periode 2019, 2020 en 2021: fase 2, MvT, p. 22.

<sup>5</sup> MvT bij de Landsverordening tot instelling van een tijdelijk begrotingsfonds ten behoeve van een slagvaardige en effectieve implementatie van een Sociaal Crisisplan over de periode 1 augustus 2018 tot en met 31 december 2019 (Interim Begrotingsfonds Sociaal Crisisplan Aruba), p. 1.

<sup>6</sup> Dit is bijvoorbeeld wel gebeurd in de begroting van het Onderwijsfonds voor het dienstjaar 2018.

<sup>7</sup> Zie nader rapport bij de ontwerp-begroting van het TPEF voor de jaren 2011 en 2012, p. 5.

<sup>8</sup> Verwezen wordt ook naar het advies van de Raad op de ontwerp-begroting van het TPEF voor de jaren 2011 en 2012 (RvA 30-12) dd. 21 maart 2012 waarin wordt aangegeven dat de begrotingen van begrotingsfondsen *jaarlijks* worden vastgesteld.

<sup>9</sup> Zie advies Raad van Advies d.d. 29 november 2018 inzake de ontwerp-Landsverordening tot instelling van een Interim Begrotingsfonds Sociaal Crisisplan Aruba, RvA 194-18.

**3. Voorstellen voor redactionele verbeteringen**

In de marge van de toelichting is een voorstel gedaan voor een redactionele verbetering.

**4. Conclusie en aanbevelingen**

De Raad kan zich weliswaar met de doelstelling doch niet met de inhoud van het ontwerp verenigen en geeft u in overweging het niet aan de Staten aan te bieden, dan nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De Secretaris,

De plv. Voorzitter,

---

mr. A. Braamskamp

---

drs. C. Timmer