



Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Aruba
t.a.v. de Minister van Justitie, Veiligheid en Integratie
L.G. Smith Blvd. 76
Alhier

L.G. Smith Boulevard 8
Oranjestad, ARUBA
T: (297) 583 3972
F: (297) 583 4012
E: info@rva.aw
W: www.rva.aw

Uw brief: 24 september 2019
Uw kenmerk: LV-19/0013
Datum: 6 november 2019
Kenmerk: RvA 120-19

Onderwerp: Ontwerp-Landsverordening houdende nadere regels inzake de samenstelling, inrichting en taken van de Raad van Advies (Landsverordening Raad van Advies 20..)

Naar aanleiding van bijgaande aan de Raad ter advies toegezonden ontwerp-Landsverordening houdende nadere regels inzake de samenstelling, inrichting en taken van de Raad van Advies (Landsverordening Raad van Advies 20..), moge de Raad Uwe Excellentie het volgende berichten.

1. Algemeen

1.1 Het verheugt de Raad dat met het ontwerp een einde komt aan een proces dat in 2007 aanving met de opstelling van een Proeve voor een nieuwe landsverordening Raad van Advies vanuit de gedachte dat versterking van de positie van de Raad van Advies in het Arubaanse staatsbestel nodig was en onder meer bereikt kon worden door verzelfstandiging van dit voor Aruba essentiële college. De regering heeft dit uitgangspunt overgenomen waarna de op 9 april 2018 ingestelde Commissie versterking democratisch bestel¹ voornoemde Proeve als basis heeft gebruikt voor het ontwerp. De Raad werd in deze commissie vertegenwoordigd door zijn voorzitter en secretaris. Hoewel het met het oog op de onafhankelijkheid van de wetgevingsadvisering door de Raad niet mag voorkomen dat de Raad bij de totstandkoming/opstelling van wettelijke regelingen is betrokken, was dat gezien het feit dat het ontwerp nu juist de positie, taak, werkwijze en de waarborgen voor een onafhankelijk functioneren van de Raad zelve behelst, in dit geval onvermijdelijk.

Dit neemt niet weg dat het ontwerp in volle omvang door de Raad is getoetst met dien verstande dat het overgrote deel van de inhoudelijke suggesties van de Raad in de opstellingsfase is verwerkt. De resterende opmerkingen vinden voornamelijk hun oorsprong in de recente ontwikkelingen hier te lande met betrekking tot de inrichting van het financieel toezicht alsmede voortschrijdend inzicht ten aanzien van andere onderwerpen.

1.2 Met betrekking tot het financieel toezicht maakt de Raad een aantal opmerkingen ten aanzien van het voornemen van de regering om de externe toetsing van ontwerp-begrotingen bij de Raad onder te brengen.² Deze taak wordt thans uitgevoerd door het College Aruba Financieel Toezicht (hierna: CAft) overeenkomstig de Landsverordening Aruba tijdelijk financieel toezicht (AB 2015 no. 39) (hierna: LAtft),³ maar op grond van artikel IV.3, tweede lid, van de

¹ Ingevolge de instellingsbeschikking dd. 9 april 2018 van de Commissie versterking democratisch bestel is zij belast met: 1. het ontwikkelen van wetsvoorstellen en convenanten, benodigd voor het verzelfstandigen en versterken van de drie Hoge Colleges van Staat en 2. het uitbrengen van advies over de instelling, onderbrenging en inrichting van nieuwe staatsorganen ter waarborging van de democratische rechtsstaat.

² MvT, p. 2.

³ MvT, p. 4.

Staatsregeling van Aruba (AB 1987 no. GT 1) kan deze taak bij landsverordening aan de Raad opgedragen worden. Dit voornemen om het begrotingstoezicht onder te brengen bij de Raad heeft geleid tot het uitbrengen van een advies ex artikel 17, onderdeel a, Landsverordening Raad van Advies (AB 1992 no. GT 3) (eigener beweging), inzake de inrichting van een begrotingskamer bij de Raad van Advies.⁴ In dit advies worden de uitgangspunten en randvoorwaarden aangegeven waaronder een begrotingskamer kan worden ingericht bij de Raad van Advies.⁵

1.3 In zijn advies op de ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Staatsregeling (AB 1987 no. GT 1) (herziening bepalingen Raad van Advies en introductie Ombudsman en duurzame overheidsfinanciën) is de Raad eveneens uitvoerig ingegaan op het voornemen het begrotingstoezicht onder te brengen bij de Raad.⁶ In dit advies stelt de Raad vast dat er nimmer een grondig en doordacht onderzoek heeft plaatsgevonden naar de wenselijkheid hiervan. Immers, de LATft en daarmee de instelling van het CAft vloeiden voort uit de ‘Afspraken tussen de regeringen van Aruba en Nederland over de openbare financiën van Aruba’, van 2 mei 2015. De voortzetting van het financieel toezicht door het CAft voor de periode 2019-2021 alsmede de opzet van een begrotingskamer door Aruba werden geregeld in het Protocol Aruba Nederland 2019-2021, van 22 november 2018. Een brede analyse van de opzet- en inrichtingsmogelijkheden van het financieel (begrotings)toezicht hier te lande heeft tot op heden niet plaatsgevonden. De gekozen wijze en inbedding van het financieel toezicht waren de resultante van afspraken met Nederland. De Raad wijst er in dit kader op dat de eenzijdige focus op onderbrenging van een begrotingskamer bij de Raad gemakkelijk kan leiden tot tunnelvisie op dit onderwerp. In dat licht worden in het advies inzake de wijziging van de Staatsregeling enige overwegingen meegegeven die voor de Raad van belang zijn ter beantwoording van de vraag of het begrotingstoezicht bij de Raad onder gebracht moet worden. Deze overwegingen zijn ook ten aanzien van onderhavig ontwerp van belang, gezien het feit dat het voorziet in de daadwerkelijke taakuitbreiding van de Raad.

1.4 In de eerste plaats dient een volledige identificatie van de opzet- en inrichtingsmogelijkheden van het financieel (begrotings)toezicht plaats te vinden teneinde de juiste variant voor Aruba te kunnen realiseren. Het is van groot belang dat de begrotingsnormen voor de (middel)lange termijn in regelgeving worden neergelegd hetgeen gecompleteerd dient te worden met onder meer de daadwerkelijke opzet en inrichting van een instelling belast met financieel toezicht.⁷ Voor wat betreft dit laatste onderwerp kan naast onderbrenging van een begrotingskamer bij de Raad van Advies worden gedacht aan de volgende mogelijkheden:

- (a) regeling bij rijkswet waarbij het financieel toezicht extern wordt vormgegeven;⁸
- (b) regeling bij (vormvrije) onderlinge regeling op grond van artikel 38, van het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden in samenwerking met de overige Caribische landen in het Koninkrijk eveneens met externe vormgeving van het financieel toezicht;
- (c) de bestaande situatie te laten voortbestaan; of
- (d) een hybride vorm waarin toezichtstaken worden verdeeld over de Raad van Advies en de Algemene Rekenkamer Aruba.

Wellicht dat er nog andere alternatieven te identificeren zijn. De Raad reikt hiermee in ieder geval enige bouwstenen aan ter verdere overweging en bespreking. In zijn advies inzake de wijziging van de Staatsregeling heeft de Raad aanbevolen om in ieder geval een breder

⁴ Advies ex artikel 17, onderdeel a, Landsverordening Raad van Advies (AB 1992 no. GT 3), inzake de inrichting van een begrotingskamer bij de Raad van Advies van 2 mei 2019, kenmerk RvA 39-19.

⁵ Idem advies noot 4, p. 10.

⁶ Zie advies van de Raad dd. 30 oktober 2019, RvA 119-19

⁷ Voor een uitgebreide beschouwing over dit zogenaamde externe functioneringskader zij verwezen naar het in noot 4 genoemde advies, p. 2 en 3.

⁸ Deze optie werd door de Raad aanbevolen in zijn advies van 20 juli 2015 inzake de ontwerp-landsverordening Aruba financieel toezicht, kenmerk RvA 109-15.

(internationaal) referentiekader in ogenschouw te nemen en de daarvoor benodigde expertise aan te wenden.

1.5 In de tweede plaats zijn de ervaringen met 4 jaar financieel toezicht door het CAft en de verhouding van deze instantie met de regering alsmede recente ontwikkelingen op het gebied van financieel toezicht van belang ter beantwoording van de vraag of een begrotingskamer bij de Raad van Advies moet worden ondergebracht.

1.6 Het CAft is adviseur van de regering en de Koninkrijksministerraad maar heeft naar 's Raads mening door de bevoegdheid de Koninkrijksministerraad aan te bevelen een aanwijzing te geven⁹ een het adviseurschap overstijgende rol. Inmiddels heeft het CAft van voornoemde bevoegdheid gebruik gemaakt. De Raad is van mening dat de inhoud en de toonzetting van zowel de advisering door het CAft als de reacties van de regering daarop in de afgelopen 4 jaar hebben geleid tot een situatie waarin het financieel toezicht in het centrum van de politieke focus is komen te verkeren. Dit heeft gevolgen gehad voor de verhouding tussen de regering en het CAft die kan worden gekenschetst als gespannen. Veelal worden verschillen van mening via de media geadresseerd hetgeen een negatief effect heeft op een juiste professionele verhouding tussen beide organen. De Raad is van oordeel dat een rol zoals die thans aan het CAft is toegeëld niet passend is voor de Raad noch effectief zal blijken in het kader van het uiteindelijke doel: het behalen en behouden van duurzame overheidsfinanciën. De belangrijkste taak van de Raad is immers de wetgevingsadvisering die door de Raad met de nodige afstand tot de politieke realiteit, op een onafhankelijke, bedachte en professionele wijze wordt uitgevoerd. De ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Staatsregeling en het onderhavige ontwerp beogen juist te waarborgen dat de Raad op die wijze zijn taak kan blijven verrichten. In dit samenstel van waarborgen past geen taakuitbreiding waarin het risico zeer reëel is dat de Raad wordt meegezogen in een politieke maalstroom en de waan van de dag. Dit zal afbreuk kunnen doen aan de positie en taak van de Raad in het staatsbestel en aan het gezag van zijn advisering.

1.7 In de derde plaats wijst de Raad erop dat het voor de opzet en inrichting van enig orgaan belast met financieel toezicht van eminent belang is dat dit orgaan op een volledig van de regering onafhankelijke wijze zijn taak kan uitvoeren. De mate van vertrouwen van de actoren betrokken bij de begrotingscyclus alsmede van externe actoren zoals het Koninkrijk, de zogenaamde rating agencies en internationale instellingen (bijv. IMF) in een prudent beheer van en toezicht op de overheidsfinanciën is voor een groot deel afhankelijk van de waarborging van deze onafhankelijkheid. Het ontwerp bevat dergelijke waarborgen. Een belangrijke waarborg wordt gevormd door de benoemingsprocedure van leden van de Raad. Benoeming vindt plaats met inachtneming van een aanbeveling van de Raad tenzij zwaarwegende gronden reden tot afwijking geven. Een dergelijke afwijking dient gemotiveerd te geschieden.

Helaas heeft de Raad moeten constateren dat de ministerraad recentelijk nog niet gecommiteerd bleek aan de met een dergelijke benoemingsprocedure nagestreefde waarborg door een voordracht tot herbenoeming niet te honoreren. De Raad is van mening dat hieruit onvoldoende politieke commitment spreekt ten aanzien van de versterking en de daaruit voortvloeiende verzelfstandiging van de Raad van Advies. Ook het gebrek aan vertrouwen dat er kennelijk bij de ministerraad bestaat op het gebied van de voordracht van (aspirant-)leden door de Raad dient in het kader van de werkzaamheden van de Commissie versterking democratisch bestel die betrekking hebben op de opzet en inrichting van een begrotingskamer meegewogen te worden.

1.8 In zijn advies op de ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Staatsregeling adviseert de Raad tenslotte het voornemen tot onderbrenging van een begrotingskamer bij de

⁹ Zie artikel 12, tweede lid, van de LATft.

Raad van Advies op te schorten totdat voornoemde commissie aanbevelingen heeft gedaan omtrent de opzet en inrichting van het financieel toezicht en het waarborgen van de onafhankelijke en onpartijdige positie van de toezichthouder. Met het oog hierop adviseert de Raad thans om artikel 37 van het ontwerp, waarin het begrotingstoezicht wordt opgedragen aan de Raad, uit het ontwerp te schrappen en alle aspecten van het financieel toezicht te regelen in een nieuwe daartoe strekkende landsverordening. Mocht uiteindelijk besloten worden, het financieel toezicht aan de Raad op te dragen, dan kan dit in deze nieuwe landsverordening financieel toezicht geregeld worden. In de Landsverordening Raad van Advies behoeven in dat geval geen bepalingen met betrekking tot het financieel toezicht opgenomen te worden en kan in de considerans van dit ontwerp de zinsnede ‘alsmede met het oog op een taakuitbreiding van dit landsorgaan’ achterwege blijven en dienen ook de op het financieel toezicht betrekking hebbende onderdelen van de toelichting¹⁰ geschrapt te worden.

2. Ontwerp-landsverordening

2.1 In artikel 2, eerste lid, van het ontwerp wordt bepaald dat de leden van de Raad benoemd worden met in achtneming van de aanbeveling ter zake van de Raad, tenzij zwaarwegende gronden aanleiding tot afwijking geven. In de laatste volzin van deze bepaling staat dat een afwijking wordt gemotiveerd. De Raad adviseert om hieraan toe te voegen dat een afwijking *schriftelijk* wordt gemotiveerd. Met het oog op de versterkingsgedachte dient in de toelichting verduidelijkt te worden dat het in het eerste lid bepaalde er tevens toe dient te leiden dat de Gouverneur een landsbesluit tot benoeming niet tekent indien geen sprake is van een door de Raad gedane aanbeveling.

2.2 De leden stellen op basis van artikel 4, tweede lid, van het ontwerp de voorzitter in kennis van de betrekkingen die zij buiten hun lidmaatschap van de Raad vervullen. In de toelichting op artikel 4, tweede lid, zou vermeld moeten worden dat deze in kennisstelling schriftelijk dient te geschieden. De voorzitter beoordeelt vervolgens op grond van het derde lid of de vervulling van de betrekking ongewenst is met het oog op een goede vervulling van hun ambt of op de handhaving van hun onpartijdigheid en onafhankelijkheid of van het vertrouwen daarin.¹¹ Ten aanzien van de nevenbetrekkingen van de voorzitter is echter geen bepaling opgenomen, waarin de beoordeling of vervulling daarvan ongewenst is, wordt geregeld. Geadviseerd wordt te bepalen dat de leden de Raad in kennis stellen van de betrekkingen die zij buiten hun lidmaatschap vervullen en dat vervolgens de Raad beoordeelt of de vervulling van de betrekking ongewenst is met het oog op de in het eerste lid genoemde gronden.¹²

In het vierde lid, onderdeel f, staat dat bij een kennisgeving, indien de betrekking een bezoldigde is, de hoogte van de bezoldiging per jaar wordt gemeld. Het komt de Raad voor dat het melden van dergelijke persoonlijke informatie niet noodzakelijk geacht moet worden.

In het vijfde lid wordt tenslotte bepaald dat de betrekkingen die de leden van de Raad buiten hun lidmaatschap van de Raad vervullen door de voorzitter op elektronische wijze openbaar worden gemaakt. Op grond van het derde lid van artikel 12 van het Reglement van Orde van de Raad zullen de nevenbetrekkingen niet alleen op de website van de Raad bekend gemaakt worden¹³, maar zal hiervan tevens in het jaarverslag melding worden gemaakt.

¹⁰ Zie MvT, p. 2, 45, 46 en 61.

¹¹ Zie artikel 4, eerste lid, van het ontwerp.

¹² Zie ook artikel 12, tweede lid, van het Reglement van Orde van de Raad van Advies, waarin staat dat elk lid terstond schriftelijk opgave doet aan de Raad van zijn andere ambten of functies, al dan niet betaald, die hij bij of na zijn benoeming als lid vervult, vindplaats:
<http://www.rva.aw/pages/wp-content/uploads/PDF/Reglementvanorde/Reglement-van-orde-van-de-Raad-van-Advies.pdf>.

¹³ Zie vindplaats noot 12.

2.3 Een lid van de Raad kan onder bepaalde omstandigheden op verzoek van de Raad worden ontslagen.¹⁴ Op grond van het vierde lid van artikel 7 van het ontwerp wordt aan een dergelijk verzoek van de Raad gevolg gegeven, tenzij zwaarwegende gronden zich daartegen verzetten. In de toelichting zal tot uiting moeten worden gebracht, dat het enkel aangeven dat van zwaarwegende gronden sprake is, onvoldoende is; de zwaarwegende gronden dienen nader schriftelijk onderbouwd te worden.

2.4 Voortschrijdend inzicht leidt tot opmerkingen van de Raad inzake hetgeen bepaald wordt in artikel 8 van het ontwerp. In dit artikel wordt bepaald dat het bedrag van de maandelijkse geldelijke vergoeding van de Raad, evenals de andere geldelijke voorziening ten behoeve van de leden van de Raad wordt vastgesteld bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen. In het kader van de verzelfstandiging acht de Raad vaststelling bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen bij nader inzien echter niet passend. Het vaststellen van het bedrag van de maandelijkse geldelijke vergoeding, evenals de andere geldelijke voorzieningen ten behoeve van de leden van de Raad, kan bij besluit van de Raad plaatsvinden. Verantwoording over het bedrag en de openbaarmaking daarvan dient de Raad zelf af te leggen in zijn eigen begroting. De Raad adviseert dit in artikel 8 tot uitdrukking te brengen en de toelichting op dit artikel overeenkomstig aan te passen.

2.5 Opmerkingen met eenzelfde strekking maakt de Raad ten aanzien van het derde lid van artikel 12 van het ontwerp. In dit artikel wordt bepaald dat de Raad kamers kan instellen ten behoeve van een functionele scheiding van de verschillende aan hem opgedragen taken en dat de voorzitter, in overeenstemming met de Raad, leden dan wel buitengewone leden toewijst aan één of meer kamers van de Raad. De Raad is van mening dat nadere regels ter uitvoering hiervan niet hoeven te worden vastgesteld bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, maar in het Reglement van Orde van de Raad van Advies kunnen worden opgenomen. Het bevreemdt immers dat in eerste instantie de Raad zelf kamers kan instellen om vervolgens de nadere procedurele invulling daarvan aan de regering te moeten voorleggen.

2.6 In artikel 14, eerste lid, wordt bepaald dat de secretaris, de adjunct-secretaris en het overig personeel van het Wetenschappelijk Bureau ambtenaar zijn in de zin van de Landsverordening materieel ambtenarenrecht (AB 1989 no. GT 37). Dit roept de vraag op of dit impliceert dat het niet (langer) mogelijk zal zijn (tijdelijke) arbeidsovereenkomsten naar burgerlijk recht aan te gaan. Met het oog op flexibiliteit in het personeelsbeheer kan aan die mogelijkheid echter wel behoefte bestaan. Daarvoor dient een voorziening te worden getroffen.

Daarnaast worden in het ontwerp de termen 'benoeming' en (vervoegingen van) 'benoemen' gebezigd. In de toelichting worden echter tevens de termen 'aanstelling', 'aanstellingsvereiste' en (vervoegingen van) 'aanstellen' gebruikt. In het kader van een consistent gebruik van terminologie adviseert de Raad de toelichting daar waar nodig aan te passen.

2.7 In artikel 27, eerste lid, van het ontwerp staat dat de Raad door tussenkomst van de desbetreffende minister ambtenaren kan verzoeken om in een vergadering van de Raad voorlichting te geven. De Raad adviseert hieraan toe te voegen 'en overige personen die op contractbasis werkzaam zijn voor de overheid' om zodoende tot uitdrukking te brengen dat het verzoek ook betrekking kan hebben op ander overheidspersoneel.

¹⁴ In artikel 7 van het ontwerp is bepaald een lid van de Raad op verzoek van de Raad kan worden ontslagen, indien dat lid wegens ziekte ten minste één jaar zijn functie niet heeft kunnen vervullen (derde lid) of indien de overige leden van de Raad van oordeel zijn dat hij anders dan wegens ziekte ongeschikt is voor de vervulling van het lidmaatschap van de Raad (vierde lid).

2.8 Op grond van artikel 30 van het ontwerp nemen leden van de Raad geen deel aan beraadslagingen van de Raad en stemmen zij niet mee, indien daardoor hun onpartijdigheid schade zou kunnen lijden. Deze formulering is overgenomen uit de Wet op de Raad van State.¹⁵ De Raad adviseert om hieraan toe te voegen dat het tevens om de onafhankelijkheid gaat en verder te bepalen dat het de onpartijdigheid en onafhankelijkheid van de Raad betreft. Derhalve wordt voorgesteld om in de formulering van artikel 30 het gedeelte ‘hun onpartijdigheid’ te vervangen door ‘de onpartijdigheid en onafhankelijkheid van de Raad’ en in de toelichting toe te voegen dat het de onpartijdigheid en onafhankelijkheid van zowel de Raad als het lid betreft. In het Reglement van Orde van de Raad van Advies is thans bepaald dat in de notulen van de desbetreffende vergadering melding wordt gemaakt van een in artikel 30 bedoelde omstandigheid.¹⁶ De Raad heeft recentelijk besloten van een verschoning tevens melding te maken in het advies.

2.9 In artikel 41 wordt bepaald dat het Landsbesluit schadeloosstelling leden Raad van Advies (AB 2002 no. 100) na inwerkingtreding van het ontwerp berust op artikel 8 van het ontwerp. Naar aanleiding van de opmerkingen van de Raad in onderdeel 2.4, dat bij nader inzien, in het kader van de verzelfstandiging, de Raad zelf verantwoordelijk is voor het vaststellen van het bedrag van de maandelijkse geldelijke vergoedingen en de openbaarmaking daarvan, kan deze omhangbepaling geschrapt worden en komt het Landsbesluit schadeloosstelling leden Raad van Advies te vervallen.

3. Memorie van toelichting

3.1 De Raad adviseert op pagina 8 van de toelichting het kopje van de alinea *Onafhankelijkheid* te veranderen in *Onafhankelijkheid en onpartijdigheid*.

3.2 Volgens de toelichting doet de Raad melding aan de minister, belast met algemene zaken, wanneer de Raad een voor eenieder openstaande sollicitatieprocedure start.¹⁷ In het ontwerp is echter geen daartoe strekkende bepaling opgenomen, zodat deze opmerking uit de toelichting geschrapt dient te worden.

3.3 In de toelichting wordt de Wet op de Raad van State aangehaald.¹⁸ Voor de volledigheid dient in een voetnoot de vindplaats van deze wet opgenomen te worden.

3.4 In de toelichting wordt de mogelijkheid genoemd om, op basis van artikel IV.1, derde lid, van de Staatsregeling, bij landsverordening gevallen aan te wijzen waarin van de verplichting tot het horen van de Raad kan worden afgeweken.¹⁹ De Raad wil hier, wellicht ten overvloede, aan toevoegen, dat daartoe een landsverordening dient te worden opgesteld waarin de gevallen, waarin het horen niet nodig is, worden opgesomd.

3.5 Voor de nauwkeurigheid adviseert de Raad de term ‘oordeel’ op pagina 22 van de toelichting te vervangen door ‘advies’.

3.6 Op pagina 24 van de toelichting worden de Nederlandse Aanwijzingen voor de regelgeving genoemd. Voor de volledigheid zou in een voetnoot de vindplaats vermeld moeten worden.

¹⁵ Zie artikel 27e van de Wet op de Raad van State, vindplaats: <https://wetten.overheid.nl/BWBR0002367/2019-01-01#HoofdstukI>.

¹⁶ Zie artikel 13, derde lid, van het Reglement van Orde van de Raad van Advies, zie noot 12 voor de vindplaats van het Reglement van Orde van de Raad van Advies.

¹⁷ MvT, p. 12.

¹⁸ MvT, p. 14.

¹⁹ MvT, p. 21.

3.7 Op pagina 34 van de toelichting staat dat het voorgekomen is dat initiatiefontwerpen pas nadat deze door de Staten aan de regering waren aangeboden, door de Gouverneur aan de Raad van Advies werden aangeboden *ter vaststelling*. Dit moet uiteraard *ter advisering* zijn. Dit dient gecorrigeerd te worden.

3.8 Eveneens op pagina 34 wordt in de laatste alinea gesproken over de mogelijkheid van de Staten om ambtelijke bijstand te vragen bij het opstellen van een initiatiefontwerp. In dit kader zou in de toelichting verwezen kunnen worden naar de procedureregels voor de totstandkoming van wettelijke regelingen.

3.9 In het artikelsgewijze deel van de toelichting ontbreekt de toelichting op artikel 11. Een toelichting op dit artikel wordt echter wenselijk geacht.

3.10 In de laatste zin van de toelichting op artikel 12 wordt gesproken over specifieke *financiële* deskundigheid. Daar het niet alleen gaat om specifieke financiële deskundigheid, dient de toevoeging financiële geschrapt te worden.

3.11 Op pagina 42 en 54 van de toelichting wordt ingegaan op het, op basis van artikel 13, zesde lid, door de secretaris op te stellen organisatie- en formatieplan voor het Wetenschappelijk Bureau, dat onder meer een beschrijving van de functies met bijbehorende bezoldiging bevat. Dit organisatie- en formatieplan wordt door de Raad vastgesteld. Voor alle duidelijkheid dient toegelicht te worden dat op grond van deze bepaling voor het Wetenschappelijk Bureau derhalve een eigen door de Raad vastgestelde bezoldigingsregeling van toepassing zal zijn.

3.12 Aan het einde van de toelichting op artikel 21 wordt tussen haakjes toegevoegd 'laatste volzin'.²⁰ Dit moet echter de '2^e volzin van het eerste lid' zijn.

4. Voorstellen voor redactionele verbeteringen

In de marge van zowel het ontwerp als de toelichting zijn enkele voorstellen tot redactionele verbeteringen gedaan.

5. Conclusie en eindadvies

De Raad kan zich voor het overige met de doelstelling en de inhoud van het ontwerp verenigen en geeft U in overweging het aan de Staten aan te bieden, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De Secretaris,

De plv. Voorzitter,

mr. A. Braamskamp

drs. C. Timmer

²⁰ MvT, p. 56 en 57.