



Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Aruba,
t.a.v. de Minister van Ruimtelijke Ontwikkeling,
Infrastructuur en Integratie
L.G. Smith Boulevard 76
Alhier.

Uw brief: 4 december 2014
Uw kenmerk: LV-14/0027
Datum: 9 maart 2015
Kenmerk: RvA 173-14

Onderwerp: Ontwerp-Landsverordening tot vaststelling van de begroting van de Dienst Openbare Werken voor het dienstjaar 2015

Naar aanleiding van bijgaande aan de Raad ter advies toegezonden ontwerp-Landsverordening tot vaststelling van de begroting van de Dienst Openbare Werken voor het dienstjaar 2015, moge de Raad Uwe Excellentie het volgende berichten.

1. Artikel 3, tweede lid, j^o 36 van de Comptabiliteitsverordening 1989 (AB 1989 no. 72) schrijft voor dat aan de memorie van toelichting een overzicht van vorderingen en schulden dient te worden toegevoegd. De Raad merkt op dat dit overzicht thans ontbreekt en adviseert – mede gelet op het feit dat er een aflossing in lokale valuta van Afl. 809.300,- is begroot voor het dienstjaar 2015 – om dit overzicht (ter inzichtelijkheid en volledigheid) toe te voegen.
2. De Raad heeft in het gespecificeerde kostenoverzicht van de onderhavige ontwerp-begroting wederom geconstateerd dat voor de kostenpost 4399 ‘kosten voorgaande jaren’ geen raming is opgenomen. Aangegeven wordt dat onder deze kostenpost de kosten van de voorgaande jaren bij sluiting van het boekjaar worden geboekt.¹ Het ontbreken van deze raming gaat ten koste van het realiteitsgehalte van de onderhavige ontwerp-begroting; de totale begrote kosten zoals opgenomen in het ontwerp zijn immers bij het ontbreken van de raming voor de desbetreffende kostenpost niet compleet. De Raad betreurt dit en adviseert om deze kostenpost alsnog te voorzien van een reële raming en de totale begrote kosten en middelen op basis hiervan eveneens aan te passen. Naar analogie van hetgeen de Raad bij de ontwerp-Landsbegroting 2014 heeft opgemerkt ten aanzien van het gebruik van stelposten aldaar, zij erop gewezen dat het ontbreken van bedoelde ramingen de Staten hindert in hun oordeelsvorming en derhalve in het uitoefenen van het budgetrecht.²
3. Het is de Raad wederom opgevallen dat de toelichting niet duidelijk maakt welke activiteiten de Dienst Openbare Werken (DOW) zelf uitvoert en welke hij uitbesteedt; dit is van belang aangezien ruim een kwart van de totale operationele kosten van de DOW uitgaat naar *contractors*.³ Ook mist de Raad in dit kader een uiteenzetting van de beleidsvisie en hoe dit zich zal vertalen in de uitvoerende werkzaamheden. De Raad benadrukt nogmaals dat het in het kader van de oordeelsvorming van de ramingen noodzakelijk is dat er inzicht wordt verschaft in de wijze waarop DOW haar taken zal vervullen op de lange termijn; i.c. welke taken worden vanuit

¹ Bijlage bij de MvT, toelichting op de kosten, p. 60 en 77.

² Advies dd. 2 juni 2014 (RvA 71-14). Vindplaats: www.rva.aw

³ Bijlage bij de MvT, toelichting op de kosten, p. 60.

de beleidsvisie zelf uitgevoerd en welke zullen structureel uitbesteed worden. De Raad adviseert de toelichting op dit punt uit te breiden.

4. In de toelichting wordt aangegeven dat de hoofdafdeling Uitvoer is belast met het toezicht op de door de hoofdafdeling Ontwerp & Planning voorbereide projecten. De toelichting vervolgt dat het met het beschikbare personeel thans helaas niet mogelijk is om op alle projecten een permanente toezichthouder te hebben en dat alleen op de relatief grote projecten een permanente toezichthouder wordt gestationeerd.⁴ De Raad vraagt zich gelet op deze stelling af wat dit betekent voor (de effectiviteit en kwaliteit van) het toezicht op de overige projecten waar geen permanente toezichthouder geplaatst wordt (i.c. worden de overige projecten wel voldoende gemonitord?). De Raad adviseert om hierop in te gaan teneinde inzicht te bieden in de effectiviteit en kwaliteit van het toezicht op deze overige projecten.

5. In de toelichting wordt aangegeven dat de werkplaats annex opslagplaats van de hoofdafdeling Beheer in 2015 te Tarabana zal verhuizen naar Barcadera.⁵ De toelichting geeft in dit kader echter niet aan welke verhuiskosten hiermee zijn gemoeid, noch welke uitgaven de nieuwe locatie met zich meebrengt. Onduidelijk is of de nieuwe locatie te Barcadera gehuurd zal worden door DOW of dat er sprake is van een aankoop. Voorts vraagt de Raad zich af wat de bestemming zal zijn van de huidige werkplaats annex opslagplaats te Tarabana. De Raad adviseert hierover uit te weiden.

In de marge van de memorie van toelichting zijn voorstellen ter redactionele verbetering geplaatst.

De Raad kan zich weliswaar met de doelstelling doch niet met de inhoud van het onderhavige ontwerp verenigen en geeft u mitsdien in overweging het niet aan de Staten aan te bieden, dan nadat met vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De Secretaris,

De Voorzitter,

mr. dr. H.A. van der Wal

mr. F.M.d.l.S. Goedgefrag

⁴ MvT, p. 4.

⁵ MvT, p. 6.